



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



RESOLUCION DIRECTORAL REGIONAL N° **355** -2024-GRAPURIMAC/DR.ADM.

Abancay, 17 DIC. 2024

VISTOS:

El Expediente Administrativo de recurso de apelación promovido por el administrado Ángel Max BACA BLANCO, contra la Resolución Directoral N° 073-2024-GR.APURIMAC/D.OF.RR.HH y E, la Opinión Legal N° 519-2024-GRAP/08/DRAJ, de fecha 14 de noviembre del 2024 y demás antecedentes que se acompañan, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante el **SIGE N° 18508** de fecha 05 de julio del 2024, que da cuenta al recurso administrativo de apelación promovida por el servidor nombrado de la Sede Central del Gobierno Regional de Apurímac, **Ángel Max BACA BLANCO, con DNI. N° 31013168**, quién por el derecho que le asiste cuestiona los extremos de la **Resolución Directoral N° 073-2024-GR.APURIMAC/D.OF.RR.HH y E, de fecha 28 de junio del 2024**, emitida por la Oficina de Recursos Humanos y Escalafón, el mismo que es remitida a través del Informe N° 695-2024-GRAP/07/D.R.ADM. de fecha 09 de octubre del 2024, en cuyas conclusiones teniendo como referencia: el Informe N° 2139-2024-GRAP/DRAM-OF.RR.HH, y E, del 02/10/2024, el Informe Técnico N° 018-2024-GRAP/DRA/OF.RR.HH/L.E.F.L., de fecha 15/08/2024 y el documento con SIGE N° 18508 del 05-07-2024, referido al recurso administrativo de apelación interpuesto por el administrado en mención, conforme a los fundamentos expuestos se recomienda derivar el presente recurso de apelación contra la citada resolución, ante la instancia superior (Dirección Regional de Asesoría Jurídica), para su conocimiento y la emisión de la Opinión Legal que corresponde, respecto del caso en concreto, efectivamente es tramitado el citado Expediente en un total de 08 folios ante la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su conocimiento y acciones que corresponde, así mismo conforme corresponde se dicte la resolución correspondiente agotando la vía administrativa;

Que, conforme se desprende del recurso de apelación interpuesto por el administrado **Ángel Max BACA BLANCO**, contra la **Resolución Directoral N° 073-2024-GR.APURIMAC/D.OF.RR.HH y E**, quién en su condición de servidor nombrado de la sede central del Gobierno Regional de Apurímac, del régimen laboral del Decreto legislativo N° 276 y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 005-90-PCM, con más de 35 años de servicios ininterrumpidos, cuestiona los extremos de la citada resolución, manifestando no estar conforme con sus extremos, por cuanto el beneficio laboral solicitado se halla enmarcado por la norma prevista por el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, que en su artículo I establece en forma transitoria las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los Funcionarios, Directivos, Servidores y Pensionistas del Estado en el Marco del Proceso de Homologación de la Carrera Pública Administrativa. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento del interesado;

Que, mediante Resolución N° 073-2024-GR.APURIMAC/D.OF.RR.HH y E, de fecha 28 de junio del 2024, se **DECLARA, IMPROCEDENTE** la solicitud planteada por el servidor **Ángel Max BACA BLANCO**, quien solicita la regularización de pago de devengados y continua en aplicación del Decreto Supremo N° 051-91-PCM;

Que, en el marco de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, Capítulo XIV Título IV de la Ley N° 27680 - Ley de Reforma Constitucional sobre descentralización y el Artículo 2° de la Ley N° 27687 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales, emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal, cuya finalidad esencial es fomentar el desarrollo regional integral, sostenible promoviendo la inversión pública y privada y el empleo y garantizar el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades de sus habitantes, de acuerdo a los





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”



0

355

planes y programas nacionales, regionales y locales de desarrollo; Que, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General (en adelante TUO de la LPAG), aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, regula en el numeral 120.1 del Artículo 120, la facultad de contradicción, estableciendo que: **“frente a un acto administrativo, que supone viola, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa en la forma prevista en esta Ley, para que sea revocado, modificado, anulado o sean suspendidos sus efectos”**. Facultad que ampara al administrado a efecto de que ejerza su derecho contra decisiones administrativas que considera lo perjudican;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209° de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, concordante con el Artículo 220 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el T.U.O., de la mencionada Ley, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos el señor ángel Max BACA BLANCO, **presentó su recurso de apelación en el término previsto de 15 días perentorios**, conforme al artículo 218° numeral 218.2 del citado T.U.O de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, norma vigente y de aplicación a partir del 25 de julio del 2019;

Que, resulta necesario consignar la normativa sobre la cual se circunscribe lo peticionado a fin de realizar un análisis sobre la correspondencia del beneficio aludido para lo cual tenemos lo siguiente;

Que, el sistema de pago del Decreto Legislativo N° 276, viene siendo regulado básicamente, por tres instrumentos normativos, El Decreto Legislativo N° 276, el Decreto Supremo N° 057-85-PCM, y el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, cada uno de estos tres instrumentos se complementan entre sí y establecen, de manera amplia lo que se entiende por el concepto de remuneración;

Que, de la vigencia y jerarquía del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, fue emitido al amparo del literal 20 del artículo 211° de la Constitución Política de 1979, cuyo texto facultaba al Presidente de la República para dictar Medidas extraordinarias en materia económica y financiera cuando así lo requiera el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso;

Que, mediante Decreto Supremo N° 051-91-PCM, se establece en forma transitoria las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los funcionarios, directivos, servidores y pensionistas del Estado en el Marco del Proceso de Homologación, Carrera Pública y Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones de acuerdo a las reales posibilidades financieras, que a través del Artículo 12° **faculta hacer extensivo a partir del 1° de febrero los alcances del Artículo 28° del Decreto Legislativo N° 608 a los funcionarios, directivos y servidores de la Administración Pública contenidos en el Decreto Legislativo N° 276 como bonificación especial de acuerdo a lo siguiente: a) Funcionarios y Directivos: 35% y b) Profesionales, Técnicos y Auxiliares: 30%**. La bonificación es excluyente de otra u otras de carácter institucional, sectorial o de carrera específica que se han otorgado o se otorguen por disposición legal expresa, en cuyo caso se optará por lo que sea más favorable al trabajador, esta bonificación será financiada con la Remuneración Transitoria para Homologación que resulte después de la aplicación del Artículo 3° del presente Decreto Supremo, y a falta de ésta con cargo a los recursos del Tesoro Público. para el caso de los funcionarios comprendidos en el D.S. N° 032-91-PCM, el porcentaje señalado en el inciso a) queda incorporado dentro del monto único de Remuneraciones Total a que se refiere el citado Decreto Supremo;

Que, es así a través del artículo 12° del citado D.S. N° 051-91-PCM, se viene abonado en la planilla de remuneraciones a los servidores administrativos en forma mensual y dicha bonificación es calculada en cumplimiento del artículo 9° de la referida norma legal la misma que señala que “Las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base al sueldo, remuneración, o ingreso total serán calculados en función a la remuneración Total permanente”;





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



355

Que, mediante Decreto Supremo N° 069-90-EF, Autorizan a partir del primero de marzo de 1990, el incremento de la Remuneración Principal de los Funcionarios y Servidores Públicos, a que se refiere la parte considerativa, cuyos montos se encuentran comprendidos en las escalas, niveles y cantidades consignadas en los anexos adjuntos que forman parte del presente Decreto Supremo, según relación a nivel de escalas entre otras: la Escala 01: Funcionarios y Directivos, Escala 07: Profesionales y Escala 08: Técnicos;

Que, mediante Resolución N° 06714-2012-SERVIR/TSC-Primera Sala, de fecha 11 de setiembre del 2012, la Autoridad Nacional del Servicio Civil, respecto al pago de Retribuciones y Bonificación Especial prevista en el Artículo 12° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, en los análisis Nos. 14, 15 y 19 precisan. Tal como se ha señalado en el fundamento jurídico 10 de la Resolución de la Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC, el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, es una norma revestida de jerarquía legal que a la fecha se encuentra vigente, por lo cual forma parte del ordenamiento jurídico. El Artículo 12 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, hace extensivo los efectos del Artículo 28° del Decreto Legislativo N° 608 a los servidores y funcionarios comprendidos dentro del régimen regulado por el Decreto Legislativo N° 276, estableciendo una bonificación especial diferenciada según el grupo ocupacional y nivel de carrera de los trabajadores beneficiarios. En tanto del análisis sistémico de las normas antes señaladas, es posible determinar que el Artículo 12 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, establece un régimen único de bonificaciones provenientes del desempeño del cargo y el ejercicio de cargos directivos para los servidores y funcionarios de los diferentes sectores y entidades estatales sujetos al régimen regulado por el Decreto Legislativo N° 276, dotado de jerarquía legal y excluyente con respecto a otras bonificaciones institucionales, sectoriales o de carrera específica otorgados por disposición legal expresa;

Que, por otro lado el artículo 1° del Decreto Legislativo N° 847, de fecha 24 de setiembre de 1996, prescribe que "Las remuneraciones, bonificaciones, beneficios pensiones y, en general, toda cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del sector público, excepto gobiernos locales y sus empresas, así como los de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose en los mismos montos en dinero recibidos actualmente";

Que, a mayor abundamiento de conformidad al artículo 6° de la Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, "Prohíbe a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente". Por lo tanto, no resulta idóneo amparar la pretensión del recurrente, máxime si la citada Ley también señala, que "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional. Resaltado y subrayado es nuestro";

Que, en aplicación del **Principio de Legalidad**, previsto en el numeral 1.1. del Artículo IV, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 LPAG, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar en todos sus extremos el recurso administrativo de apelación venida en grado, de conformidad con el numeral 227.1 del Artículo 227 del precitado dispositivo, que señala la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimarás las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión;

Que, según se observa del Informe Técnico N° 330-2024-GR.APURIMAC/DRAF/D.RR.HH/A.REM, de fecha 09/05/2024, con la que el responsable del Área de Remuneraciones de la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional de Apurímac, hace mención, en caso que la suma resultante sea mayor a la nueva Remuneración Principal, la diferencia se continuará percibiendo bajo el concepto de Transitoria para Homologación, caso contrario dicha diferencia será cubierta por el Tesoro Público o por la misma entidad cuando esta genere recursos propios,





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



355

para el presente informe se tomó en cuenta los conceptos que forman parte de la Remuneración Principal establecida en el Decreto Supremo N° 057-86-PCM, que en su artículo 3° inc. a) señala, la Remuneración Principal, Remuneración Básica (D.S. N° 028-89-PCM, vigente), la Remuneración Reunificada, lo que estaría modificando el D.S. N° 051-91-PCM, es la Remuneración Principal, el mismo que recomienda se debe denegar administrativamente, asimismo, mediante Informe Técnico N° 08-2024-GRAP/07.01/OF.RR.HH/LEFL, de fecha 06 de junio del 2024, la Abogada del Área de Recursos Humanos y Escalafón, recomienda que la pretensión relacionada al pago de devengados y continua en aplicación del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, debe declararse improcedente;

Que, el Artículo 228 numeral 228.1 del TUO, de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, precisa, los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que se refiere el Artículo 148 de la Constitución Política del Estado;

Que, el Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, refiere las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos se advierte, conforme afirma el recurrente la administración no estaría aplicando en los montos reales previstos respecto al derecho reclamado. Sin embargo, por las limitaciones de la Ley de Presupuesto del presente año Ley N° 31953, el Decreto Legislativo 1440 y la Ley Marco de la Administración Financiera del Sector Público, que prohíben entre otras acciones, la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, con las mismas características señaladas anteriormente y tratándose de **pagos retroactivos**, que en el presupuesto institucional no se hallan previstos, resulta inamparable la pretensión invocada por el actor. Dejando a salvo su decisión de hacer valer su derecho ante la instancia judicial correspondiente. **Contrario sensu la autoridad administrativa incurre en las responsabilidades establecidas por Ley, tal como lo dejó sentado el Gobierno Regional de Apurímac en reiterativo precedente administrativo;**

Estando a la Opinión Legal N° 519-2024-GRAP/08/DRAJ, de fecha 20 de noviembre del 2024, con la que se **CONCLUYE: DECLARAR, INFUNDADO** el recurso administrativo de apelación promovido por el señor Ángel Max BACA BLANCO, contra la Resolución Directoral N° 073-2024-GR.APURIMAC/D.OF.RR.HH y E;

Por las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Dirección Regional de Administración en uso de las facultades conferidas y delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 182-2024-GR-APURIMAC/GR, de fecha 17 de julio del 2024, Resolución Ejecutiva Regional N° 088-2024-GR-APURIMAC/GR, de fecha 20 de marzo del 2024 Art.Tercero, y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de Apurímac, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 015-2011-GR-APURIMAC/CR, del 15-12-2011, modificada por Ordenanza Regional N° 001-2018-GR-APURIMAC/CR, del 12-02-2018;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DECLARAR, INFUNDADO el recurso administrativo de apelación interpuesto por el señor Ángel Max BACA BLANCO, contra la Resolución Directoral N° 073-2024-GR.APURIMAC/D.OF.RR.HH y E. de fecha 28 de junio del 2024. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **CONFÍRMESE**, en todos sus extremos la resolución materia de cuestionamiento. Quedando agotada la vía administrativa conforme establece el artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General. Modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, concordante con el Artículo 228 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el TUO de la acotada Ley del Procedimiento Administrativo General.





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

DIRECCION REGIONAL DE ADMINISTRACION

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



353

ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFIQUESE, con el presente acto resolutivo a la Oficina de Recursos Humanos y Escalafón, al interesado e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Apurímac, que corresponde, con las formalidades señaladas por Ley.

ARTÍCULO TERCERO.- PUBLÍQUESE, la presente resolución, en el portal web institucional: www.regionapurimac.gob.pe, de conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE



DR. HENRY PALOMINO FLORES
DIRECTOR REGIONAL DE ADMINISTRACION
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC



HPF/DRADM/GRAP.
MQCH/DRAJ.

● www.regionapurimac.gob.pe
📍 Jr. Puno 107 - Abancay - Apurímac - Perú
☎ 083 - 321022



Gobierno Regional
APURÍMAC
Unidos por el pueblo