



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 225 -2024-GR-APURIMAC/GG.

Abancay,

16 JUL. 2024

VISTOS:

Los Expedientes administrativos de recursos de apelación promovido por los administrados: Abdón PANIAGUA SANCHEZ, Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA, Pablo PAIRA POCCARONI y Francisco MONTES BARAZORDA, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 0773-2024-DREA, 1023-2024-DREA, 1026-2024-DREA y 0737-2024-DREA, la Opinión Legal N° 237-2024-GRAP/08/DRAJ, de fecha 28 de junio del 2024 y demás antecedentes que se acompañan, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante los SIGES N° 15975,15981,15982 y 17275, sus fechas 06,06,06 y 21 de junio del 2024, que dan cuenta a los Oficios N° 1462-2024-ME/GRA/DREA/OTDA, 1458-2024-ME/GRA/DREA/OTDA, 1457-2024-ME/GRA/DREA/OTDA y 1561-2024-ME/GRA/DREA/OTDA, aparejada con Registros del Sector Nos. 06574-2024-DREA, 06124-2024-DREA, 05468-2024-DREA y 06736-2024-DREA, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, remite los recursos administrativos de apelación interpuesto por los señores: Abdón PANIAGUA SANCHEZ, contra la Resolución Directoral Regional N° 0773-2024-DREA, de fecha 09 de abril del 2024, Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1023-2024-DREA, de fecha 02 de mayo del 2024, Pablo PAIRA POCCARONI, contra la Resolución Directoral Regional N° 1026-2024-DREA, de fecha 02 mayo del 2024 y Francisco MONTES BARAZORDA, contra la Resolución Directoral Regional N° 0737-2024-DREA, de fecha 08 de abril del 2024, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia el Gobierno Regional de Apurímac, proceda a resolver conforme a sus atribuciones en última instancia administrativa, la que es tramitado dichos Expedientes en 20, 22, 30 y 18 folios, ante la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su conocimiento y acciones que corresponde;

Que, conforme se desprende de los recursos de apelación promovido por los administrados: Abdón PANIAGUA SANCHEZ, Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA, Pablo PAIRA POCCARONI y Francisco MONTES BARAZORDA, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 0773-2024-DREA, 1023-2024-DREA, 1026-2024-DREA y 0737-2024-DREA, con las que se declaró, por improcedente las peticiones de los recurrentes, referido al pago de reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, dispuesto por el Decreto Ley N° 25981-FONAVI, quienes en contradicción a dichas resoluciones, manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada por la administración, por no existir una adecuada motivación, que vulnera la Ley N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212 y demás normas por su falta de interpretación técnica administrativa que contraviene lo establecido por el Decreto Ley N° 25981, lo cual lógicamente les viene ocasionando daños y perjuicios económicos y familiares, afectando así la canasta familiar de cada uno de ellos, demás las afirmaciones en las resoluciones son inverosímiles e inaceptables jurídicamente, en cuyos párrafos hacen alusión a diferentes normas autoritativas y prohibitivas del derecho reclamado considerando que existen jurisprudencias locales y nacionales reconociendo este derecho que actualmente se hallan en plena ejecución de sentencia, por consiguiente las apeladas deben ser revocadas, asimismo en el caso de los derechos reclamados deben aplicarse los principios generales del derecho, como el derecho a la igualdad, la irretroactividad de la Ley y el principio de legalidad. En ese orden de consideraciones, el Tribunal Constitucional en reiterada y uniforme jurisprudencia se había pronunciado sobre la procedencia de pago del incremento del 10% otorgado a través del citado Decreto Ley a los servidores públicos nombrados y contratados al 31 de diciembre de 1992, cuyas remuneraciones estuvieron afectas a la contribución del FONAVI. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

225

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0773-2024-DREA, de fecha 09 de abril del 2024, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de don **Abdón PANIAGUA SANCHEZ**, con DNI. N° 31361151, docente cesante del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago de reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI, la cual está dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, asimismo, el pago de los devengados más intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1023-2024-DREA, de fecha 02 de mayo del 2024, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de don **Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA**, con DNI. N° 31521706, profesor cesante del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago de reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI, la cual está dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, consecuentemente el pago de los devengados, más intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1026-2024-DREA, de fecha 02 de mayo del 2024, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de los recurrentes entre otros de **Pablo PAIRA POCCARONI**, con DNI. N° 31301472, ambos profesores cesantes del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago del reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, **a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI**, lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, asimismo el pago de los devengados e intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0737-2024-DREA, de fecha 08 de abril del 2024, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de don **Francisco MONTES BARAZORDA**, con DNI. N° 31016540, Profesor cesante del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago del reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI, la cual está dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, asimismo el pago de la CONTINUA, además el pago de los devengados e intereses legales;

Que, en el marco de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, Capítulo XIV Título IV de la Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional sobre descentralización y el Artículo 2° de la Ley N° 27687 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales, emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal, cuya finalidad esencial es fomentar el desarrollo regional integral, sostenible promoviendo la inversión pública y privada y el empleo y garantizar el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades de sus habitantes, de acuerdo a los planes y programas nacionales, regionales y locales de desarrollo;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, concordante con el Artículo 220 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el T.U.O., de la mencionada Ley, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos los administrados: **Abdón PANIAGUA SANCHEZ**, **Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA** y **Pablo PAIRA POCCARONI**, **presentaron sus recursos de apelación en el término previsto de 15 días perentorios**, conforme al artículo 218° numeral 218.2 del citado T.U.O de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, norma vigente y de aplicación a partir del 25 de julio del 2019, mientras que el recurrente **Francisco MONTES BARAZORDA**, **presentó su recurso de apelación fuera del plazo previsto, habiéndosele notificado formalmente el día 07 de mayo del 2024 e interpuso su apelación recién el día 04 de junio del 2024, habiendo superado por lo tanto el plazo previsto de 15 días perentorios;**





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



225

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Que, mediante Decreto Ley N° 25981 se Dispone que los trabajadores cuyas remuneraciones estén afectas a la contribución del FONAVI tendrán derecho a percibir un aumento de remuneraciones a partir del 1° de enero de 1993;

Que, a través del artículo 2° de la precitada norma, se dispuso que los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones estuvieran afectas a la contribución al FONAVI, con contrato de trabajo vigente al 31 de diciembre de 1992, tendrán derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir del 1° de enero de 1993. Si bien dicha disposición fue dictada con carácter general, mediante Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93, con ello se precisaron sus alcances, estableciéndose que lo dispuesto en ella no comprendía a los Organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente de Tesoro Público;

Que, de otro lado, debe señalarse que la primera norma fue derogada expresamente por el artículo 3° de la Ley N° 26233, pero dejándose a salvo el derecho de aquellos trabajadores que obtuvieron el referido incremento, a mantenerlo. Consecuentemente los trabajadores de los diferentes organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente de Tesoro Público, fueron excluidos del ámbito de aplicación del incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981 por efecto del Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93;

Que, efectivamente el Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93 publicado el 27 de abril de 1993, precisa que lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, no comprende a los Organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente del Tesoro Público, de esta manera los trabajadores de las entidades públicas quedaron excluidos del ámbito del incremento dispuesto, en la medida que las entidades a las que pertenecieran financiar el pago de sus planillas con recursos del Tesoro Público; posteriormente, con fecha 13 de octubre de 1993 se expidió la Ley N° 26233, que en su artículo 3° disponía: “Deróguese el Decreto Ley N° 25981 y las demás disposiciones que se opongan a la presente Ley”, y en su Única Disposición Final, establecía que “Los trabajadores que por aplicación del artículo 2° del Decreto Ley N° 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir del 1° de enero de 1993, continuarán percibiendo dicho aumento”;

Que, a mayor abundamiento el Artículo 6° de la Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, **“Prohíbe a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente”**. Por lo tanto, no resulta idóneo amparar las pretensiones de los recurrentes, máxime si la citada Ley también señala, que “Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional. Resaltado y subrayado es nuestro”;

Que, igualmente el Artículo 63° numeral 63. 1 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, **prevé que las empresas y Organismos Públicos de los Gobiernos Regionales y Locales, se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en el presente Decreto Legislativo y la Ley del Presupuesto del Sector Público, en la parte que le sean aplicables y a las Directivas que, para tal efecto, emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público”**. Lo Resaltado y subrayado agregado;

Que, por su parte el Decreto Legislativo N° 847 a través del Artículo 1° establece que las remuneraciones, bonificaciones, beneficios, pensiones y en general cualquiera otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los Organismos y Entidades del Sector Público, excepto los Gobiernos Locales y sus Empresas, así como los de la actividad Empresarial del Estado, **continuarán percibiéndose en los mismos montos de dinero recibidos actualmente y sólo por Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de**





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

225

Economía y Finanzas se incrementarán los montos en dinero de los conceptos señalados en el párrafo anterior. Lo Resaltado y subrayado es nuestro;

Que, si bien es cierto existen Sentencias del Tribunal Constitucional que **declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones**, como se menciona en el Expediente N° 03717-2005, de fecha 11 de diciembre del 2006, sin embargo, también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que éstas no disponen su carácter vinculante, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el Art. 7° del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: “Las Sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo”, por lo tanto en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a las referidas pretensiones;

Que, en aplicación del **Principio de Legalidad**, previsto en el numeral 1.1. del Artículo IV, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 LPAG, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar en todos sus extremos los recursos administrativos de apelación venidas en grado, de conformidad con el numeral 227.1 del Artículo 227 del precitado dispositivo, que señala la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimaré las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión;

Que, por su parte el Artículo 218° numeral 218.1 de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, precisa, **los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial** mediante el proceso contencioso administrativo a que se refiere el Artículo 148 de la Constitución Política del Estado;

Que, de conformidad al Artículo 41° de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos se advierte, siendo las pretensiones de los administrados: Abdón PANIAGUA SANCHEZ, Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA, Pablo PAIRA POCCARONI y Francisco MONTES BARAZORDA, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 0773-2024-DREA, 1023-2024-DREA, 1026-2024-DREA y 0737-2024-DREA, quienes acuden en su condición de Profesores cesantes del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, bajo el Régimen del Decreto Ley N° 20530, sobre **el pago del incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, correspondiente al 10% de la remuneración mensual, los devengados más los intereses legales respectivos**, al respecto se debe tener en cuenta las limitaciones del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto, la Ley N° 31953 - Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, esta última norma que a través del Artículo 6° prohíbe entre otras acciones, la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, con las mismas características señaladas anteriormente, asimismo encontrándose derogada la norma que ampara las pretensiones de los recurrentes y haber prescrito según establece la Ley N° 27321, resultan inamparables las apelaciones venidas en grado. **Contrario sensu la autoridad administrativa incurre en las responsabilidades establecidas por Ley, tal como lo dejó sentado el Gobierno Regional de Apurímac en reiterativo precedente administrativo;**

Estando a la Opinión Legal N° 237-2024-GRAP/08/DRAJ, de fecha 28 de junio del 2024, con la que se **CONCLUYE: DECLARAR, IMPROCEDENTE**, los recursos administrativos de apelación interpuesto por los señores: Abdón PANIAGUA SANCHEZ, Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA y Pablo PAIRA POCCARONI, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 0773-2024-DREA, 1023-2024-DREA y 1026-2024-DREA, Asimismo, Desestimar, por Extemporano el recurso de apelación interpuesto por el señor Francisco MONTES BARAZORDA, contra la Resolución Directoral Regional N° 0737-2024-DREA;

Por las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Gerencia General Regional en uso de las facultades conferidas y





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
 "Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la
 conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

225

delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 415-2023-GR-APURIMAC/GR, de fecha 23 de octubre del 2023, Resolución Ejecutiva Regional N° 087-2023-GR-APURIMAC/GR, de fecha 06 de febrero del 2023 y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de Apurímac, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 015-2011-GR-APURIMAC/CR, del 15-12-2011, modificada por Ordenanza Regional N° 001-2018-GR-APURIMAC/CR, del 12-02-2018;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - **ACUMULAR**, los Expedientes Administrativos antes referidos de conformidad al Artículo 127 numeral 127.2 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el T.U.O., de la Ley N° 27444 LPAG, por tratarse de asuntos conexos, que permiten tramitarse y resolverse conjuntamente.

ARTÍCULO SEGUNDO. - **DECLARAR, IMPROCEDENTE** los recursos administrativos de apelación interpuesto por los señores: **Abdón PANIAGUA SANCHEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **0773-2024-DREA**, de fecha 09 de abril del 2024, **Darwin Pelagio GARRAFA PEÑA**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1023-2024-DREA**, de fecha 02 de mayo del 2024 y **Pablo PAIRA POCCARONI**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1026-2024-DREA**, de fecha 02 mayo del 2024 respectivamente. Asimismo, **DESESTIMAR** por **EXTEMPORANEO** el recurso administrativo de apelación interpuesto por el señor **Francisco MONTES BARAZORDA**, contra la Resolución Directoral Regional N° **0737-2024-DREA**, de fecha 08 de abril del 2024. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **CONFÍRMESE** en todos sus extremos las resoluciones materia de cuestionamiento. **Quedando agotada la vía administrativa** conforme señala el Artículo 218 de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, concordante con el Artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la citada Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO. - **DEVOLVER**, los actuados a la Entidad de Origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en archivo, como antecedente.

ARTÍCULO CUARTO. - **NOTIFÍQUESE**, con el presente acto resolutivo, a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Apurímac, que corresponde, con las formalidades señaladas por Ley.

ARTÍCULO QUINTO. - **PUBLÍQUESE**, la presente resolución, en el portal web institucional: www.regionapurimac.gob.pe, de conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE



[Handwritten signature]

CPC. CESAR FERNANDO ABARCA VERA
GERENTE GENERAL
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

CFAV/IGG/GRAP.
 MQCH/DRAJ.
 JGR/ABOG.

www.regionapurimac.gob.pe
 Jr. Puno 107 - Abancay - Apurímac - Perú
 083 - 321022



Gobierno Regional
APURIMAC
Unidos por el pueblo

