



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## GERENCIA GENERAL



“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”  
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la  
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° **022** -2024- GR-APURIMAC/GG.

Abancay, 01 FEB. 2024

### VISTOS:

Los Expedientes administrativos de recursos de apelación interpuesto por los administrados: Roberto GONZALES PALOMINO, Lázaro BARAZORDA CHAVEZ, Hugo Rubén SILVA MARTINEZ y Erlinda BARAZORDA CHAVEZ, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos 1695-2023-DREA, 2144-2023-DREA, 2213-2023-DREA y 2213-2023-DREA, la Opinión Legal N° 021-2024-GRAP/08/DRAJ, de fecha 24 de enero del 2024 y demás antecedentes que se acompañan, y;

### CONSIDERANDO:

Que, mediante **SIGES N° 2005**, de fecha 16 de enero del 2024, **2755** de fecha 22 de enero del 2024, **2756** de fecha 22 de enero del 2024 y **2758** de fecha 22 de enero del 2024, que dan cuenta a los Oficios Nos. 0083-2024-ME/GRA/DREA/OTDA, 0201-2024-ME/GRA/DREA/OTDA, 0202-2024-ME/GRA/DREA/OTDA y 0203-2024-ME/GRA/DREA/OTDA, aparejada con **Registros del Sector Nos. 012602-2023-DREA, 00581-2024-DREA, 00582-2024-DREA y 00580-2024-DREA**, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, remite los recursos administrativos de apelación interpuesto por los señores: **Roberto GONZALES PALOMINO**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1695-2023-DREA**, de fecha 26 de setiembre del 2023, **Lázaro BARAZORDA CHAVEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **2144-2023-DREA**, de fecha 11 de diciembre del 2023, **Hugo Rubén SILVA MARTINEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **2213-2023-DREA**, de fecha 20 de diciembre del 2023 y **Erlinda BARAZORDA CHAVEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **2213-2023-DREA**, de fecha 20 de diciembre del 2023 respectivamente, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia el Gobierno Regional de Apurímac, proceda a resolver conforme a sus atribuciones en última instancia administrativa, la que son tramitados dichos Expedientes en 21, 21, 22 y 31 folios, ante la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su conocimiento y acciones que corresponde;

Que, conforme se desprende de los recursos de apelación promovido por los administrados: Roberto GONZALES PALOMINO, Lázaro BARAZORDA CHAVEZ, Hugo Rubén SILVA MARTINEZ y Erlinda BARAZORDA CHAVEZ, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos 1695-2023-DREA, 2144-2023-DREA, 2213-2023-DREA y 2213-2023-DREA, respectivamente, con las que se declaró por improcedente las peticiones de los recurrentes, referido al reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, dispuesto por el **Decreto Ley N° 25981-FONAVI**, quienes en contradicción a dichas resoluciones, manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada por la administración, por cuanto durante su labor en la docencia habían contribuido al FONAVI y nunca habían sido merecedores de una vivienda que fue la razón de dicha Ley, que en lugar de respetar las normas fundamentales como la Ley del Profesorado - Ley N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, se argumenta indebidamente el sentido de la Ley N° 26233, Ley que deroga el Decreto Ley N° 25981, que en su última disposición final establece, “**los trabajadores por aplicación del artículo segundo del citado Decreto Ley, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir de enero de 1993, continuarán percibiendo dicho incremento**”. En ese sentido el Decreto Ley N° 25981, es una norma de carácter auto aplicativa en la que no fueron merecedores los actores, por negligencia de los funcionarios de ese entonces, en tanto no se les ha pagado el incremento que corresponde, más aún cuando la Corte Suprema de Justicia de la República en la Casación N° 3815 -2013-AREQUIPA había establecido que: “Corresponde otorgar al demandante el reintegro del aumento dispuesto por la Ley N° 25981 del FONAVI, del 10° de la parte del haber mensual del mes de enero de 1993 más los devengados e intereses legales, que se determinarán en ejecución de sentencia”. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1695-2023-DREA, de fecha 26 de setiembre del 2023, se Declara **IMPROCEDENTE**, las peticiones de los recurrentes, entre otros de **Roberto GONZALES PALOMINO**,





# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## GERENCIA GENERAL



022

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”  
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la  
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

con DNI. N° 31001558, todos ellos profesores cesantes del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago del reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI, lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, además el pago de los devengados más intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 2144-2023-DREA, de fecha 11 de diciembre del 2023, se Declara **IMPROCEDENTE**, las peticiones de los recurrentes, entre otros de **Lázaro BARAZORDA CHAVEZ** con DNI. N° 31006056, todos ellos profesores cesantes del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago del reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI, lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, asimismo el pago de los devengados más intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 2213-2023-DREA, de fecha 20 de diciembre del 2023, se Declara **IMPROCEDENTE**, las peticiones de los recurrentes, entre otros de **Erlinda BARAZORDA CHAVEZ**, con DNI. N° 31004089 y **Hugo Rubén SILVA MARTINEZ**, con DNI. N° 31004906, sobre el pago del reintegro de remuneraciones por incremento del 10% de la remuneración total, a partir del 01 de enero de 1993 hasta la fecha que estuvo afecto el descuento a favor del FONAVI, lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, asimismo el pago de los devengados más intereses legales;

Que, en el marco de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, Capítulo XIV Título IV de la Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional sobre descentralización y el Artículo 2° de la Ley N° 27687 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales, emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal, cuya finalidad esencial es fomentar el desarrollo regional integral, sostenible promoviendo la inversión pública y privada y el empleo y garantizar el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades de sus habitantes, de acuerdo a los planes y programas nacionales, regionales y locales de desarrollo;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209° de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, concordante con el Artículo 220 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el T.U.O., de la mencionada Ley, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos los administrados: Roberto GONZALES PALOMINO, Lázaro BARAZORDA CHAVEZ, Hugo Rubén SILVA MARTINEZ y Erlinda BARAZORDA CHAVEZ, presentaron sus recursos de apelación en el término previsto de 15 días perentorios, conforme al artículo 218° numeral 218.2 del citado T.U.O de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, norma vigente y de aplicación a partir del 25 de julio del 2019;

Que, mediante Decreto Ley N° 25981 se Dispone que los trabajadores cuyas remuneraciones estén afectas a la contribución del FONAVI tendrán derecho a percibir un aumento de remuneraciones a partir del 1° de enero de 1993;

Que, a través del artículo 2° de la precitada norma se dispuso que los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones estuvieran afectas a la contribución al FONAVI, con contrato de trabajo vigente al 31 de diciembre de 1992, tendrán derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir del 1° de enero de 1993. Si bien dicha disposición fue dictada con carácter general, mediante Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93, con ello se precisaron sus alcances, estableciéndose que lo dispuesto en ella no comprendía a los Organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente de Tesoro Público;

Que, de otro lado, debe señalarse que la primera norma fue derogada expresamente por el artículo 3° de la Ley N° 26233, pero dejándose a salvo el derecho de aquellos trabajadores que obtuvieron el referido incremento, a





# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## GERENCIA GENERAL



02:

**“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”**  
**“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”**

mantenerlo. Consecuentemente los trabajadores de los diferentes organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente de Tesoro Público, fueron excluidos del ámbito de aplicación del incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981 por efecto del Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93;

Que, efectivamente el Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93 publicado el 27 de abril de 1993, precisa que lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, no comprende a los Organismos del Sector Público que financian sus planillas con cargo a la fuente del Tesoro Público, de esta manera los trabajadores de las entidades públicas quedaron excluidos del ámbito del incremento dispuesto, en la medida que las entidades a las que pertenecieran financiar el pago de sus planillas con recursos del Tesoro Público; posteriormente, con fecha 13 de octubre de 1993 se expidió la Ley N° 26233, que en su artículo 3° disponía: “Deróguese el Decreto Ley N° 25981 y las demás disposiciones que se opongan a la presente Ley”, y en su Única Disposición Final, establecía que “Los trabajadores que por aplicación del artículo 2° del Decreto Ley N° 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir del 1° de enero de 1993, continuarán percibiendo dicho aumento”;

Que, a mayor abundamiento el Artículo 6° de la Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, **“Prohíbe a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente”**. Por lo tanto, no resulta idóneo amparar las pretensiones de los recurrentes, máxime si la citada Ley también señala, que “Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional. Resaltado y subrayado es nuestro”;

Que, igualmente el Artículo 63° numeral 63. 1 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, **prevé que las empresas y Organismos Públicos de los Gobiernos Regionales y Locales, se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en el presente Decreto Legislativo y la Ley del Presupuesto del Sector Público, en la parte que le sean aplicables y a las Directivas que, para tal efecto, emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público”**. Resaltado y subrayado agregado;

Que, por su parte el Decreto Legislativo N° 847 a través del Artículo 1° establece que las remuneraciones, bonificaciones, beneficios, pensiones y en general cualquiera otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los Organismos y Entidades del Sector Público, excepto los Gobiernos Locales y sus Empresas, así como los de la actividad Empresarial del Estado, **continuarán percibiéndose en los mismos montos de dinero recibidos actualmente y sólo por Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas se incrementarán los montos en dinero de los conceptos señalados en el párrafo anterior**. Resaltado y subrayado agregado;

Que, si bien es cierto existen Sentencias del Tribunal Constitucional que **declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones**, como se menciona en el Expediente N° 03717-2005, de fecha 11 de diciembre del 2006, sin embargo, también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que éstas no disponen su carácter vinculante, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el Art. 7° del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: “Las Sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo”, por lo tanto en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a las referidas pretensiones;

Que, en aplicación del **Principio de Legalidad**, previsto en el numeral 1.1. del Artículo IV, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 LPAG, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar en todos sus extremos





# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## GERENCIA GENERAL



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la  
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

022

los recursos administrativos de apelación venidas en grado, de conformidad con el numeral 227.1 del Artículo 227 del precitado dispositivo, que señala la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimará las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión;

Que, por su parte el Artículo 218° numeral 218.1 de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, precisa, los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que se refiere el Artículo 148 de la Constitución Política del Estado;

Que, de conformidad al Artículo 41° de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos se advierte, siendo las pretensiones de los administrados: Roberto GONZALES PALOMINO, Lázaro BARAZORDA CHAVEZ, Hugo Rubén SILVA MARTINEZ y Erlinda BARAZORDA CHAVEZ, en su condición de Profesores cesantes y Auxiliar de Educación según corresponde de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, bajo el Régimen del Decreto Ley N° 20530, sobre el pago del incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, correspondiente al 10% de la remuneración mensual, los devengados más los intereses legales respectivos, al respecto se debe tener en cuenta las limitaciones del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto, la Ley N° 31953 - Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, esta última norma que a través del Artículo 6° prohíbe entre otras acciones, la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, con las mismas características señaladas anteriormente, asimismo encontrándose derogada la norma que ampara las pretensiones de los recurrentes y haber prescrito según establece la Ley N° 27321, resultan inamparables las apelaciones venidas en grado. **Contrario sensu la autoridad administrativa incurre en las responsabilidades establecidas por Ley, tal como lo dejó sentado el Gobierno Regional de Apurímac en reiterativo precedente administrativo;**

Estando a la Opinión Legal N° 021-2024-GRAP/08/DRAJ, de fecha 24 de enero del 2024, con la que se **CONCLUYE:** DECLARAR, IMPROCEDENTE los recursos de apelación promovido por los señores: Roberto GONZALES PALOMINO, Lázaro BARAZORDA CHAVEZ, Hugo Rubén SILVA MARTINEZ y Erlinda BARAZORDA CHAVEZ, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos 1695-2023-DREA, 2144-2023-DREA, 2213-2023-DREA y 2213-2023-DREA;

Por las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Gerencia General Regional en uso de las facultades conferidas y delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 050-2023-GR-APURIMAC/GR, de fecha 20 de enero del 2023, Resolución Ejecutiva Regional N° 087-2023-GR-APURIMAC/GR, de fecha 06 de febrero del 2023 y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de Apurímac, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 015-2011-GR-APURIMAC/CR, del 15-12-2011, modificada por Ordenanza Regional N° 001-2018-GR-APURIMAC/CR, del 12-02-2018;

### SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.** - ACUMULAR, los Expedientes Administrativos antes referidos de conformidad al Artículo 127 numeral 127.2 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el T.U.O., de la Ley N° 27444 LPAG, por tratarse de asuntos conexos, que permiten tramitarse y resolverse conjuntamente.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - DECLARAR, IMPROCEDENTE los recursos administrativos de apelación interpuesto por los señores: Roberto GONZALES PALOMINO, contra la Resolución Directoral Regional N° 1695-2023-DREA, de fecha 26 de setiembre del 2023, Lázaro BARAZORDA CHAVEZ, contra la Resolución Directoral Regional N° 2144-2023-DREA, de fecha 11 de diciembre del 2023, Hugo Rubén SILVA MARTINEZ, contra la Resolución Directoral Regional N° 2213-2023-DREA, de fecha 20 de diciembre del 2023 y Erlinda BARAZORDA CHAVEZ,





**GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC**  
**GERENCIA GENERAL**



022

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”  
 “Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia y de la  
 conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

contra la Resolución Directoral Regional N° 2213-2023-DREA, de fecha 20 de diciembre del 2023 respectivamente. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **CONFÍRMASE** en todos sus extremos las resoluciones materia de cuestionamiento. **Quedando agotada la vía administrativa** conforme señala el Artículo 218 de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, concordante con el Artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la citada Ley del Procedimiento Administrativo General.

**ARTÍCULO TERCERO. - DEVOLVER**, los actuados a la Entidad de Origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en archivo, como antecedente.

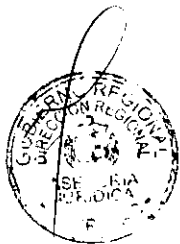
**ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFIQUESE**, con el presente acto resolutivo, a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Apurímac, que corresponde, con las formalidades señaladas por Ley.

**ARTÍCULO QUINTO. - PUBLÍQUESE**, la presente resolución, en el portal web institucional: [www.regionapurimac.gob.pe](http://www.regionapurimac.gob.pe), de conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

**REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE**



**CPC. CESAR FERNANDO ABARCA VERA**  
**GERENTE GENERAL**  
**GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC**



CFAV/GG/GRAP.  
 MQCH/DRAJ.  
 JGR/ABOG.

● [www.regionapurimac.gob.pe](http://www.regionapurimac.gob.pe)  
 📍 Jr. Puno 107 - Abancay - Apurímac - Perú  
 ☎ 083 - 321022



Gobierno Regional  
**APURÍMAC**  
 Unidos por el desarrollo

