



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 749 -2022-GR-APURIMAC/GG.

Abancay, 02 DIC. 2022

VISTOS:

El Expediente de recurso administrativo de apelación promovido por la administrada Doris Maritza LUNA LOAIZA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1516-2021-DREA, la Opinión Legal N° 800-2022-GRAP/08/DRAJ, de fecha 25 de noviembre del 2022 y demás antecedentes que se acompañan, y;

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a través del Registro SIGE N° 26411 su fecha 15 de noviembre del 2022 que da cuenta al Oficio N° 3060-2022-ME/GRA/DREA/OTDA con **Registro del Sector N°10591-2022-DREA** remite el recurso de apelación interpuesto por la señora **Doris Maritza LUNA LOAIZA**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1516-2021-DREA**, su fecha 30 de diciembre del 2021, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia el Gobierno Regional de Apurímac, proceda a resolver conforme a sus atribuciones en última instancia administrativa, la que es tramitada dicho Expediente a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica en un total de 46 folios para su conocimiento y acciones que corresponde;

Que, conforme se desprende del recurso de apelación promovido por la administrada Doris Maritza LUNA LOAIZA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1516-2021-DREA, del 30 de diciembre del 2021, quién en condición de ex servidora de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, manifiesta no encontrarse conforme con los extremos de dicha resolución, que a pesar dicha entidad viene cumpliendo con el pago a través de la Resolución Directoral Regional N° 1763-2018-DREA y Resolución Directoral Regional N° 0345-2019-DREA, sus fechas 27-12-2018 y 26-03-2019, actos administrativos que fueron dictadas en cumplimiento de la Sentencia en calidad de cosa juzgada, por el Primer Juzgado Civil y la Sala Mixta Sede Central, recaído en el Expediente N° 790-2016, sin embargo en ningún apartado de la indicada resolución indica sobre el pago de los devengados e intereses legales de la bonificación diferencial equivalente al 30% de la remuneración total, habiéndose iniciado con el pago de dicha obligación a partir del mes de enero del año 2019, en consecuencia implícitamente corresponde a la administración el reconocimiento de dichos devengados más los intereses legales de la deuda que se tiene, a partir del mes de agosto de 1988 hasta el mes de febrero del 2012, período en que dejó de pagarle la mencionada bonificación, para cuyo fin debe tenerse en cuenta la reiterada y uniforme jurisprudencia del Tribunal Constitucional en cuanto reseña, el derecho al debido proceso previsto en el Artículo 139° Inciso 3) de la Constitución Política, aplicable no solo a nivel judicial sino administrativamente, la bonificación a que se hace mención está previsto por el artículo 53° literal b) del Decreto Legislativo N° 276 Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de la interesada;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1516-2021-DREA, su fecha 30 de diciembre del 2021, **SE DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de la administrada Doris Maritza LUNA LOAIZA, con DNI. N° 06665519, Ex trabajadora administrativa de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el PAGO DE LOS DEVENGADOS E INTERESES LEGALES DE LA BONIFICACION DIFERENCIAL EQUIVALENTE AL 30% DE LA REMUNERACION TOTAL, literal b) del artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276, a partir del mes de febrero de 1991 hasta el año que cesó, la misma que ampara con la Resolución Directoral Regional N° 0796-2021-DREA, la cual se realizó en cumplimiento a la Sentencia Judicial recaída en el Expediente N° 00790-2016-0-301-JR-CI-01;

Que, en el marco de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, Capítulo XIV Título IV de la Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional sobre descentralización y el Artículo 2° de la Ley N° 27687 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales, emanan de la voluntad



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, el recurso de apelación conforme establece el artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico. En el caso de autos la recurrente **presentó su recurso de apelación en el término previsto de 15 días perentorios**, conforme al artículo 218° numeral 218.2 del citado T.U.O de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, norma vigente y de aplicación a partir del 25 de julio del 2019;

Que, según prescribe el Artículo 109° concordante con el Artículo 206 numeral 1° de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, frente a un acto administrativo que se supone que afecta viola, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos señalados en el artículo siguiente para que sea revocado, modificado, anulado o sean suspendidos sus efectos;

Que, la **bonificación diferencial** tiene por objeto: a) **compensar a un servidor de carrera por el desempeño de un cargo que implique responsabilidad directiva** y b) **compensar condiciones de trabajo excepcionales respecto del servicio común**, ello conforme a lo establecido en los literales a y b del artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276. Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. Esta bonificación no es aplicable a funcionarios. **Dicha bonificación diferencial tiene por finalidad recompensar económicamente al empleado de carrera por el desempeño de un cargo de responsabilidad directiva;**

Que, el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, con la que establecen en forma transitoria las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los funcionarios, directivos, servidores y pensionistas del Estado en el marco del Proceso de Homologación, Carrera Pública y Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones. Norma que a través del **Artículo 9°** refiere, que las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base al sueldo, remuneración o ingreso total serán calculados en función a la **Remuneración Total Permanente**, con excepción de los casos siguientes: a) Compensación por Tiempo de Servicios, que se continuarán percibiendo en base a la remuneración principal que establece el presente Decreto Supremo, b) La Bonificación Diferencial a que se refiere los Decretos Supremos Nos. 235-85-EF, 067-88-EF, y 232-88-EF, se continuarán otorgando tomando como base de cálculo la Remuneración Básica establecida por el Decreto Supremo N° 028-89-PCM, y c) La Bonificación Personal y el Beneficio Vacacional, se continuarán otorgando tomando como base de cálculo la Remuneración Básica establecida por el Decreto Supremo N° 028-89-PCM;

Que, del mismo modo con relación al cumplimiento y vigencia de la Resolución Ministerial N° 1445-90-ED, mediante **Informe Técnico N° 1578-2018-SERVIR/GPGSC, de fecha 23 de octubre del 2018**, la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, concluyó que: i) La legislación actual reserva a la Dirección General de Gestión de Recursos Públicos del MEF, la competencia para emitir opinión en materia de ingresos correspondientes a los servidores públicos; y ii) El Decreto Supremo N° 051-91-PCM, es una norma de rango legal y por lo tanto, de mayor jerarquía que la Resolución Ministerial N° 1445-1990-ED, en tal sentido, de corresponder, la segunda debe ser interpretada y aplicada observando lo dispuesto en la primera;

Que, siendo así, debe tenerse en cuenta que la Dirección General de Recursos Públicos del MEF, a través del Informe N° 454-2018-EF/53.04, concluye lo siguiente: a) La Resolución Ministerial N° 1445-90-ED, no contaba con marco legal expreso que autorice aprobar o fijar bonificaciones, ni fijar montos ni porcentajes de



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



749

“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

las mismas a favor de ningún grupo de personal, debido a que el artículo 28 del Decreto Legislativo N° 608, únicamente autorizaba a cumplir con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 069-90-EF; b) El artículo 12° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, hace extensivo los efectos al artículo 28° del Decreto Legislativo N° 608 a los funcionarios, directivos y servidores comprendidos en el régimen del Decreto Legislativo N° 276, estableciéndose a partir de entonces, en favor de aquellos, una “Bonificación Especial”, disponiéndose en su artículo 9, que la misma debe ser calculada en función a la Remuneración Total Permanente; y c) En consecuencia, la Bonificación Especial, regulada por el artículo 12° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, debe ser calculada también en base a la Remuneración Total Permanente de los servidores públicos sujetos al régimen del Decreto Legislativo N° 276, no siendo aplicable lo dispuesto en la Resolución Ministerial N° 1445-90-ED;

Que, respecto a la forma de cálculo de la **Bonificación Diferencial Especial**, en principio, debemos señalar que son distintas la Bonificación Diferencial regulada por el artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276 y la Bonificación Diferencial Especial regulada por el artículo 12° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, debido a la finalidad que persiguen y su monto de cálculo. En cuanto a la forma de cálculo de la mencionada bonificación se debe precisar que la misma al encontrarse contenida dentro del cuerpo normativo del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, debe efectuarse en función a la Remuneración Total Permanente, de conformidad a lo establecido en el artículo 9° de la citada norma;

Que, mediante Resolución N° 16 (Sentencia de Vista) de fecha veintinueve de diciembre del año dos mil diecisiete, La Sala Mixta-Sede Central, **CONFIRMA** la Resolución número Nueve (Sentencia), su fecha veinticinco de agosto de dos mil diecisiete, en el extremo que el Juez de Primer Juzgado Civil de Abancay Dr. Miguel Alberto Chilet Chilet, declara fundada en parte la demanda interpuesta por don José Buitrón Baca, contra la Dirección Regional de Educación de Apurímac, con emplazamiento del Procurador Público del Gobierno Regional de Apurímac, sobre acción de cumplimiento y ordena que el Director de la entidad emplazada cumpla con otorgar la bonificación diferencial equivalente al 30% de la remuneración total por desempeño de cargo a favor de los servidores de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, comprendidos en el Decreto Legislativo N° 276;

Que, a mayor abundamiento de conformidad al artículo 6° de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, **“Prohíbe a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente”**. Por lo tanto, no resulta idóneo amparar la pretensión de la recurrente, máxime si la citada Ley también señala, que “Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional. Resaltado y subrayado es nuestro”;

Que, igualmente el Artículo 63° numeral 63. 1) del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, **prevé que las empresas y Organismos Públicos de los Gobiernos Regionales y Locales, se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en el presente Decreto Legislativo y la Ley del Presupuesto del Sector Público, en la parte que le sean aplicables y a las Directivas que, para tal efecto, emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público;**

Que, si bien es cierto existen Sentencias del Tribunal Constitucional que **declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones**, como se menciona en el Expediente N° 03717-2005, de fecha 11 de diciembre del 2006, sin embargo, también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que **éstas no disponen su carácter vinculante, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el art. 7° del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: “Las Sentencias**



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo”, por lo tanto, en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a la referida pretensión;

Que, en aplicación del **Principio de Legalidad**, previsto en el numeral 1.1. del Artículo IV, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 LPAG, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar en todos sus extremos el recurso administrativo de apelación venida en grado, de conformidad con el numeral 227.1 del Artículo 227 del precitado dispositivo, que señala la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimar las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión;

Que, de acuerdo al Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio y evaluación de los medios de prueba ofrecidos así como los argumentos que sustentan la pretensión de la administrada recurrente, se advierte si bien le asiste el derecho de contradicción administrativa de cuestionar los extremos de la resolución que atenta sus derechos laborales. Sin embargo, siendo el petitorio de la actora sobre el **pago de los devengados e intereses legales de la Bonificación Diferencial equivalente al 30% de la remuneración total**, previsto en el literal b) del Artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276 a partir del mes de febrero de 1991 hasta el año que cesó. Al respecto, según se percibe de la Resolución Directoral Regional N° 1763-2018-DREA, de fecha 27 de diciembre del 2018, en cuyo cuadro parte de dicha resolución judicial no aparece el nombre y apellidos de la recurrente, igualmente en la Resolución Directoral Regional N° 0976-2021-DREEA, del 05-07-2021, con la que se Declara Improcedente la petición del administrado Richard Espinoza Palomino, en su condición de Secretario General del SITADREA, sobre el Pago de Devengados de dicha bonificación diferencial, a partir del mes de febrero de 1991 hasta el mes de diciembre del 2018, en cuyo Anexo consolidado de 32 de trabajadores de la DREA, no figura el nombre y apellidos de la administrada Doris Maritza LUNA LOAIZA, asimismo conforme se tiene del Informe N° 394-2022-ME/GR-APU/DREA-OGA-REM, de fecha 16-11-2022, la petición de doña Maritza LUNA LOAIZA, quien ocupó el cargo de Especialista Administrativo de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago de crédito devengado de la bonificación diferencial, comprendido en el Artículo 53° literal b) del Decreto Legislativo N° 276 Ley de Bases de la Carrera Administrativa, **el mismo que fue cancelado en función a la remuneración total permanente de conformidad a lo dispuesto en el artículo 9° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM**, sin embargo su pretensión económica es que se tome como referencia la Remuneración Total, en tanto no es procedente atender su petición de conformidad a la normatividad señalada. Aclarando que en ninguno de los extremos del citado Informe, tampoco se hace mención a las Resoluciones Judiciales antes referidas, en ese sentido siendo la pretensión de la actora sobre el pago de devengados e intereses legales, **el mismo que no es procedente por cuanto a más de ser de carácter retroactivo y no contar con la partida presupuestal correspondiente para dichos fines, colisiona no solamente con la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, sino con la Ley de Presupuesto aprobado para el año 2022**. En ese orden de consideraciones la apelación venida en grado, resulta inamparable, dejando a salvo de estimar pertinente hacer valer su derecho ante la instancia judicial correspondiente. Resaltado y subrayado es agregado;

Estando a la **Opinión Legal N° 800-2022-GRAP/08/DRAJ, de fecha 25 de noviembre del 2022**, con la que se **CONCLUYE: DECLARAR, IMPROCEDENTE**, el recurso administrativo de apelación interpuesto por la señora Doris Maritza LUNA LOAIZA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1516-2022-DREA;

Por las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Gerencia General Regional en uso de las facultades conferidas y delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 095-2019-GR-APURIMAC/GR, de fecha 31 de enero del 2019, Resolución Ejecutiva Regional N° 317-2022-GR-APURIMAC/GR, de fecha 14 de setiembre del 2022 y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



749

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Apurímac, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 015-2011-GR-APURIMAC/CR, del 15-12-2011, modificada por Ordenanza Regional N° 001-2018-GR-APURIMAC/CR, del 12-02-2018;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR, IMPROCEDENTE el recurso administrativo de apelación interpuesto por la señora Doris Maritza LUNA LOAIZA, contra la Resolución Directoral Regional N° **1516-2021-DREA**, su fecha 30 de diciembre del 2021. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución CONFÍRMESE en todos sus extremos la resolución materia de cuestionamiento. **Quedando agotada la vía administrativa** conforme establece el Artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, modificado por Decreto Legislativo N° 1272, concordante con el Artículo 228 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el T.U.O., de la acotada Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO SEGUNDO. - DEVOLVER, los actuados a la Entidad de origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en Archivo, como antecedente.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFÍQUESE, con el presente acto resolutivo, a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a la interesada e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Apurímac, con las formalidades señaladas por Ley.

ARTÍCULO CUARTO. - PUBLÍQUESE, la presente resolución, en el portal web institucional: www.regionapurimac.gob.pe, de conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE



M.C. JULIO CESAR ROSARIO GONZALES
GERENTE GENERAL (E)
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC



JCRG/GG (E) /GRAP.
MPG/DRAJ.
JGR/ABOG.