



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° **704** -2022-GR-APURIMAC/GG.

Abancay, 08 NOV. 2022

VISTOS:

Los Expedientes Administrativos de recursos de apelación promovida por las administradas: Dina GARAY MENDEZ y Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 1999-2022-DREA y 1079-2022-DREA, Opinión Legal N° 732-2022-GRAP/08/DRAJ, de fecha 18 de octubre del 2022 y demás antecedentes que se recaudan, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante SIGES N° 23718 y 23720 sus fechas 11 octubre del 2002, que dan cuenta a los Oficios N° 2586-2022-ME/GRA/DREA/OTDA y 2582-2022-ME/GRA/DREA/OTDA, aparejada con **Registros del Sector Nos. 09503-2022-DREA y 05599-2022-DREA** la Dirección Regional de Educación de Apurímac, remite los recursos de apelación interpuesto por las señoras **Dina GARAY MENDEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1999-2022-DREA**, de fecha 22 de setiembre del 2022 y **Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1079-2022-DREA**, de fecha 20 de mayo del 2022, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia el Gobierno Regional de Apurímac proceda a resolver conforme a sus atribuciones en última instancia administrativa, la que son tramitados dichos Expedientes, en 21 y 20 folios a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su conocimiento y acciones que corresponde;

Que, conforme se desprende de los recursos de apelación interpuesto por las administradas Dina GARAY MENDEZ y Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 1999-2022-DREA y 1079-2022-DREA, quienes en su condición de profesoras cesantes manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada a través de dichas resoluciones, por ser actos ilegales que vulneran el debido proceso, por declarar improcedente sus petitorios, respecto al pago de los subsidios por luto y gastos de sepelio por el deceso de sus seres queridos que vida fueron, en el primer caso, hija del señor Adrián Agustín Garay Dongo, fallecido el 17 de junio de 1993 y de su señora madre Isabel Victoria Méndez Mendoza, fallecida el 11 de febrero del 1995, asimismo en el caso de la recurrente Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ, por el deceso de su señor padre Santiago Cerón Soncco, fallecido el 14 de octubre del 2009. La que por imperio de las normas **deben ser abonadas en base a la remuneración total íntegra y no con la remuneración total permanente**. Cabe señalar respecto a los beneficios reclamados, la Ley N° 24029 Ley del Profesorado a través de Artículo 51, concordante con el Artículo 219 del Decreto Supremo N° 019-90-ED, su Reglamento, prevén: El subsidio por luto se otorga al profesorado activo o pensionista, por el fallecimiento de su cónyuge, hijos y **padres**, dicho subsidio será de dos remuneraciones o pensiones totales que les corresponde al mes del fallecimiento, asimismo el Artículo 222 del citado Reglamento, establecía “El subsidio por gastos de sepelio del profesor activo o pensionista será equivalente a dos remuneraciones totales y se otorga a quien haya sufragado los gastos pertinentes” En ese sentido, el Tribunal Constitucional a través del Expediente N° 2372-2003, ha considerado que dichos conceptos, deben ser entidades como remuneración total. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de las interesadas;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1999-2022-DREA, de fecha 22 de setiembre del 2022, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de doña Dina GARAY MENDEZ, con DNI. N° 31005536, Profesora cesante del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre reintegro de pago por subsidio por luto y gastos de sepelio, por fallecimiento de su padre del que en vida fue Adrián Agustín Garay Dongo, cuyo deceso se produjo el 17 de junio de 1993, la cual se otorgó mediante Resolución Directoral Sub Regional N° 0376-1993, monto que asciende a la suma total de S/. 268.10 Nuevos Soles, equivalente a dos pensiones íntegras; asimismo solicita por fallecimiento de su madre del que en vida fue Isabel Victoria Méndez Mendoza, cuyo deceso se produjo el 11 de febrero de 1995, la cual se otorgó por Resolución Directoral Sub Regional N° 0068-1995, de fecha 06 de marzo de 1995, monto que asciende a la suma total de S/. 536.20 Nuevos Soles, equivalente a cuatro remuneraciones totales permanentes; además exige el pago de los intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1079-2022-DREA, de fecha 20 de mayo del 2022, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición de doña **Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ**, con DNI. N°



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

31038791, profesora cesante del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, descendiente del causante Santiago Cerón Soncco, sobre reintegro de pago por subsidio por luto por fallecimiento de su padre, cuyo deceso se produjo el 14 de octubre del 2009, la cual se otorgó mediante Resolución Directoral Regional N° 1208-2010-DREA, de fecha 21 de mayo del 2010, monto que asciende a la suma total de S/. 160.40 Nuevos Soles, equivalente a dos remuneraciones totales permanentes, además peticona el pago de los intereses legales;

Que, en el marco de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, Capítulo XIV Título IV de la Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional sobre descentralización y el Artículo 2° de la Ley N° 27687 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales, emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico. En el caso de autos los recurrentes Dina GARAY MENDEZ y Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ **presentaron sus recursos de apelación en el término previsto de 15 días perentorios**, conforme al artículo 218° numeral 218.2 del citado T.U.O de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, norma vigente y de aplicación a partir del 25 de julio del 2019;

Que, el artículo 51° de la derogada Ley N° 24029, establecía lo siguiente: *“El Profesor tiene derecho a un subsidio por luto al fallecer su cónyuge, equivalente a dos remuneraciones o pensiones, y subsidio equivalente a una remuneración o pensión por fallecimiento del padre y madre. Al fallecer el profesor activo o pensionista, el cónyuge, hijos, padres o hermanos, en forma excluyente, tienen derecho al subsidio de tres remuneraciones o pensiones”*. Asimismo, los Artículos 219° y 222° del Reglamento de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, aprobado por **Decreto Supremo N° 019-90-ED**, disponían. *“El subsidio por luto se otorga al profesorado activo o pensionista, por el fallecimiento de su cónyuge, hijos y padres. Dicho subsidio será de dos remuneraciones o pensiones totales que le corresponda al mes del fallecimiento”*, y que el subsidio por gastos de sepelio del profesor activo o pensionista será equivalente a dos remuneraciones totales y se otorga a quien acredite haber sufragado los gastos pertinentes, de conformidad con el Artículo 51° de la Ley N° 24029. **Sin embargo también es cierto, que la Décima Sexta Disposición Complementaria y Final de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial**, que fuera publicada el 25 de noviembre de 2012, deroga expresamente las Leyes Nos. 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 29762, y deja sin efecto todas las disposiciones que se opongan; esto es, de una interpretación literal de los Artículos 219° y 222° del precitado Reglamento, se tiene que el derecho a percibir los subsidios por luto y gastos de sepelio correspondía tanto al profesorado activo y pensionista, sin embargo hoy, estando a las reglas establecidas en la Ley de Reforma Magisterial, Ley N° 29944, dicho derecho ya no les alcanza a los pensionistas (docentes) del Sector Educación;

Que, no obstante, se debe tener en cuenta que el 26 de noviembre del 2012 entró en vigencia la **Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial**, la cual deroga la Ley N° 24029, y es la que norma que rige las relaciones entre el Estado y los Profesores que prestan servicios en las instituciones y programas educativos públicos de educación básica y técnico productiva y en las instancias de gestión educativa descentralizada. Regula además los deberes y derechos, la formación continua, la carrera pública magisterial, la evaluación, el proceso disciplinario, las remuneraciones y los estímulos e incentivos;

Que, asimismo, el artículo 1° del Decreto Supremo N° 309-2013-ED, establece como monto a otorgarse por concepto de Subsidio de Luto y Sepelio la suma ascendente a S/. 3,000.00 (Tres Mil Soles), en concordancia con el artículo 3° del citado cuerpo normativo, el cual señala que se otorga a petición de parte y **corresponde ser otorgado a los profesores nombrados comprendidos en la Carrera Pública Magisterial regulada por la Ley N° 29944 Ley de Reforma Magisterial, y que el fallecimiento haya ocurrido antes de la extinción**



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



704

“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

de su vínculo laboral. Conforme a las normas citadas de la Ley N° 29944, sólo están comprendidos como beneficiarios de los subsidios por luto y sepelio los profesores y sus parientes, **no así los profesores que cesen en dicho régimen magisterial** (Ley N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212);

Que, considerando que la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, solo prevé el subsidio por luto y gastos de sepelio a **favor de los profesores con vínculo laboral vigente a la fecha de contingencia**, los alcances de lo que reclaman, Subsidios por Luto y Gastos de Sepelio, **consecuentemente el ordenamiento jurídico vigente no otorga subsidio alguno a los profesores cesantes con dicha Ley, (Ley N° 24029) como es el caso de las administradas recurrentes**, por lo tanto debe desestimarse las apelaciones venidas en grado;

Que, al respecto, resulta pertinente precisar que el Artículo 62° de la Ley de Reforma Magisterial N° 29944 y el Artículo 135° de su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-ED; se advierte de los citados dispositivos legales, que no hacen referencia en ninguno de sus extremos al docente pensionista; de manera que **estas normas regulan solamente la relación del docente en actividad con el Estado, contrario sensu**, la Ley del Profesorado y su Reglamento (Arts. 219° y 222°) si normaban expresamente los tipos de subsidio para el docente pensionista. En efecto, el Artículo 1° de la Ley citada Ley de Reforma Magisterial, señala, que esta Ley tiene por “(...) *objeto normar las relaciones entre el Estado y los profesores que prestan servicios en las instituciones y programas educativos públicos de educación básica y técnico productivo y en las instancias de gestión educativa descentralizada. Regula sus deberes y derechos, la formación continua, la Carrera Pública Magisterial, la evaluación, el proceso disciplinario, las remuneraciones y los estímulos e incentivos*;

Que, a mayor abundamiento el artículo 6° de la **Ley N° 31365**, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, **“Prohíbe a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente”**. Por lo tanto, no resulta idóneo amparar las pretensiones de las recurrentes, máxime si la citada Ley también señala, que “Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional. Resaltado y subrayado es nuestro”;

Que, igualmente el Artículo 63° numeral 63. 1 del Decreto Legislativo 1440 - Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, prevé que las empresas y Organismos Públicos de los Gobiernos Regionales y Locales, se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en el presente Decreto Legislativo y la Ley del Presupuesto del Sector Público, en la parte que le sean aplicables y a las Directivas que, para tal efecto, emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público;

Que, en aplicación del **Principio de Legalidad**, previsto en el numeral 1.1. del Artículo IV, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 LPAG, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar en todos sus extremos los recursos administrativos de apelación venidas en grado, de conformidad con el numeral 227.1 del Artículo 227 del precitado dispositivo, que señala la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimar las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión;

Que, si bien es cierto existen Sentencias del Tribunal Constitucional que **declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones**, como se menciona en el Expediente N° 03717-2005, de fecha 11 de diciembre del 2006, sin embargo, **también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que éstas no disponen su carácter vinculante**, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el art. 7° del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: “Las Sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

expresé la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo”, por lo tanto, en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a las referidas pretensiones;

Que, de conformidad al Artículo 41° de la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, teniendo en cuenta lo establecido por la Ley N° 29944 Ley de Reforma Magisterial publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el 25-11-2012, que, en su Décima Sexta Disposición Complementaria Transitoria y Final, **derogan las Leyes N° 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 29762**. Igualmente, mediante Decreto Supremo N° 004-2013-ED, se Aprueba el Reglamento de la Ley N° 29944 Ley de Reforma Magisterial, que, en la Única Disposición Derogatoria, **también se derogan los Decretos Supremos N° 019-90-ED, 003-2008-ED, y sus modificatorias**. En consecuencia, no les corresponde los derechos reclamados de subsidios por luto y gastos de sepelio por el fallecimiento de sus seres queridos de las administradas recurrentes (padre, madre y padre) según corresponde, con la remuneración o pensión íntegra por dichos conceptos, **puesto que la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, solo prevé el subsidio de luto y gastos de sepelio a favor de los profesores con vínculo laboral vigente a la fecha de contingencia**. Por lo que resultan inamparables las apelaciones venidas en grado;

Estando a la **Opinión Legal N° 732-2022-GRAP/08/DRAJ, de fecha 18 de octubre del 2022**, con la que se **CONCLUYE: DECLARAR, IMPROCEDENTE** los recursos de apelación interpuesto por las señoras: Dina GARAY MENDEZ y Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 1999-2022-DREA y 1079-2022-DREA;

Por las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Gerencia General Regional en uso de las facultades conferidas y delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 095-2019-GR-APURIMAC/GR, de fecha 31 de enero del 2019, Resolución Ejecutiva Regional N° 317-2022-GR-APURIMAC/GR, de fecha 14 de setiembre del 2022 y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de Apurímac, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 015-2011-GR-APURIMAC/CR, del 15-12-2011, modificada por Ordenanza Regional N° 001-2018-GR-APURIMAC/CR, del 12-02-2018;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - **ACUMULAR**, los Expedientes Administrativos antes referidos de conformidad al Artículo 127 numeral 127.2 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el T.U.O., de la Ley N° 27444 LPAG, por tratarse de asuntos conexos, que permiten tramitarse y resolverse conjuntamente.

ARTÍCULO SEGUNDO. - **DECLARAR, IMPROCEDENTE**, los recursos administrativos de apelación interpuesto por las señoras **Dina GARAY MENDEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1999-2022-DREA**, de fecha 22 de setiembre del 2022 y **Felicitas Alicia CERON GUTIERREZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° **1079-2022-DREA**, de fecha 20 de mayo del 2022. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **CONFÍRMESE** en todos sus extremos las resoluciones materia de cuestionamiento. **Quedando agotada la vía administrativa** conforme establece el Artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO. - **DEVOLVER**, los actuados a la Entidad de Origen por corresponder, **debiendo** quedar copia de los mismos en archivo, como antecedente.

ARTÍCULO CUARTO. - **NOTIFÍQUESE**, con el presente acto resolutivo, a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a las interesadas e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Apurímac, con las formalidades señaladas por Ley.



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

ARTÍCULO QUINTO. - PUBLÍQUESE, la presente resolución, en el portal web institucional: www.regionapurimac.gob.pe, de conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE



**M.C. JULIO CESAR ROSARIO GONZALES
GERENTE GENERAL (E)
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC**



JCRG/GG (E) /GRAP.
MPG/DRAJ.
JGR/ABOG.