



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



Resolución Ejecutiva Regional N° **095** -2022-GR-APURIMAC/GR

Abancay;

25 MAR. 2022

VISTOS:

El Oficio N° 365-2022/ME/GRA/DREA-OAJ con SIGE N° 00003145 recepcionado con fecha 14 de febrero de 2022 y Cédula de Notificación Judicial N° 2825-2022-JR-LA, recepcionado con fecha 18 de febrero de 2022, que contienen copias certificadas de las piezas procesales recaídas en el **Expediente Judicial N° 01589-2019-0-0301-JR-CI-02**, en materia de **NULIDAD DE RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA** sobre el pago del 10% del incremento de la remuneración por contribución al FONAVI, seguido por **MAXIMO QUISPE MENDOZA**, contra el Gobierno Regional de Apurímac, Dirección Regional de Educación Apurímac y con emplazamiento al Procurador Público del Gobierno Regional de Apurímac, y;

CONSIDERANDO:

Que, conforme al artículo 191° de la Constitución Política del Perú, que prescribe "Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia";

Que, mediante **Expediente Judicial N° 01589-2019-0-0301-JR-CI-02**, del Primer Juzgado Civil Transitorio de la Corte Superior de Justicia de Apurímac, se ha seguido proceso judicial contencioso administrativo, por **MAXIMO QUISPE MENDOZA**, contra el Gobierno Regional de Apurímac y Dirección Regional de Educación Apurímac, con emplazamiento del Procurador Público del Gobierno Regional de Apurímac; habiéndose emitido la resolución N° 04 sentencia judicial de fecha 04 de setiembre de 2020, la cual **Declara "FUNDADA la demanda contencioso administrativa interpuesta por MAXIMO QUISPE MENDOZA, en contra de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, Gobierno Regional de Apurímac, y con emplazamiento del Procurador Público; en consecuencia DECLARO LA NULIDAD PARCIAL de la Resolución Ejecutiva Regional N° 691-2019-GR-APURIMAC/GR de fecha 13 de noviembre del 2019 y la Nulidad Parcial de la Resolución Directoral Regional Nro. 1416-2019-DREA de fecha 06 de setiembre 2019; ambos solo en el extremo que refiere a parte demandante, y subsistiendo todo lo demás que lo contiene en la resolución impugnada, Y ORDENO que el Gobierno Regional de Apurímac, expida nuevo acto administrativo, reconociendo al demandante el pago de los devengados del beneficio laboral denominado incremento de remuneración del 10% por contribución al Fondo Nacional de Vivienda FONAVI, los mismos que deben ser calculados y abonados conforme a lo dispuesto por el artículo 2 del Decreto Ley N° 25981 desde que se ha incumplido la norma, esto es el primero de enero de mil novecientos noventa en adelante, los que serán determinados en ejecución de sentencia, más los interés legales, en el plazo de VEINTE DÍAS de quedar consentida o ejecutoriada la presente resolución, bajo responsabilidad de su Director Regional en ejercicio (...)**;

Que, Con Resolución N° 08 (Sentencia de Vista) de fecha 15 de marzo de 2021, la Sala Mixta de la Corte Superior de Justicia de Apurímac, "CONFIRMARON la sentencia contenida en la resolución N° 04 de fecha cuatro de setiembre del año dos mil veinte-a fojas 45- por la que el Juzgado Civil Transitorio de Abancay FALLA: DECLARANDO FUNDADA la demanda contencioso administrativa interpuesta por **MÁXIMO QUISPE MENDOZA**, en contra de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, Gobierno Regional de Apurímac, y con emplazamiento del Procurador Público; en consecuencia **DECLARO LA NULIDAD PARCIAL** de la Resolución Ejecutiva Regional N° 691-2019-GR-APURIMAC/GR de fecha 13 de noviembre del 2019 y la Nulidad Parcial de la Resolución Directoral Regional Nro. 1416-2019-DREA de fecha 06 de setiembre del 2019; ambos solo en el extremo que refiere a parte demandante, y subsistiendo todo lo demás que lo contiene en la resolución impugnada(...), **3. CORRIGIERON** el Fallo de la referida sentencia en el extremo que ordena que el "...Gobierno Regional de Apurímac, expida nuevo acto administrativo, reconociendo a la demandante el pago de los devengados del beneficio laboral denominado incremento de remuneración del 10% por





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



contribución al fondo nacional de vivienda FONAVI, establecido por el Decreto Ley N° 25981 desde que se ha incumplido la norma, esto es el primero de enero de mil novecientos noventa en adelante", debiendo decir que "...el Gobierno Regional de Apurímac, expida nuevo acto administrativo, reconociendo a la demandante el pago de los devengados del beneficio laboral denominado incremento de remuneración del 10% por contribución al fondo nacional de vivienda FONAVI establecido por el Decreto Ley N° 25981 desde la fecha que le asiste el referido derecho hasta el treinta y uno de agosto del año mil novecientos noventa y ocho (...)";

Que, Que, con Resolución N° 11 (Auto de Requerimiento) de fecha 30 de diciembre de 2021, el Juzgado de Trabajo de la Corte Superior de Justicia de Apurímac, **dispone: "REQUERIR A LA ENTIDAD DEMANDADA GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC, cumpla con lo dispuesto en la sentencia de vista, es decir; cumpla con emitir nuevo acto administrativo reconociendo al demandante el pago de los devengados del beneficio laboral denominado incremento de remuneración del 10% por contribución al Fondo Nacional de Vivienda FONAVI, los mismos que deben ser calculados y abonados conforme a lo dispuesto en el artículo 2° de la Ley N° 25981, desde que se incumplió la norma, más el pago de los interés legales; todo en el PLAZO DE VEINTE DÍAS (...)"**.

Que, conforme a lo consagrado en el Art. 139° inc. "2" de la Constitución Política del Perú, se establece que es principio de la función jurisdiccional la independencia en el ejercicio de la función, señalando que no se puede dejar sin efecto resoluciones que adquieren la calidad de cosa juzgada, ni cortar procedimientos en trámite, ni modificar sentencias, ni retardar su ejecución; concordante con lo previsto en el Art. 4° de la Ley Orgánica del Poder Judicial, que dispone la obligación de las personas y autoridades a acatar y cumplir las decisiones judiciales, de índole administrativa, emanadas de autoridad judicial, sin poder calificar su contenido o sus fundamentos, restringir sus efectos o interpretar sus alcances, bajo la responsabilidad civil, penal o administrativa que la ley señala;

Que, el TUO de la Ley N° 27444—Ley de Procedimiento Administrativo General, a través del Artículo 215° sobre irrevisabilidad de actos judiciales confirmados **"No serán en ningún caso revisables en sede administrativa los actos que hayan sido objeto de confirmación por sentencia judicial firme"**;

Que, estando a los considerandos anteriores, en cumplimiento a lo ordenado por el órgano jurisdiccional, se procede a emitir nuevo acto resolutivo al haber sido declarado la nulidad parcial de la Resolución Ejecutiva Regional N° 691-2019-GR-APURIMAC/GR, de fecha 13 de noviembre de 2019, por el cual el Gobierno Regional de Apurímac, resolvió declarar infundado el recurso de apelación, promovido por **MAXIMO QUISPE MENDOZA**;

Que, a fin de determinar si la petición del administrado está enmarcada en la norma, se trae a colación lo precisado en el Séptimo considerando de la sentencia de primera instancia emitida en el **Expediente Judicial N° 01589-2017-0-0301-JR-CI-02**, que precisa: Si bien es cierto, la Única Disposición Final de la Ley N° 26233, señala que: "Los trabajadores que por aplicación del Artículo 2 del Decreto Ley N° 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir del 1 de enero de 1993, continuarán percibiendo dicho aumento", lo que permitiría concluir que sólo tienen derecho a percibir el incremento de remuneraciones aquellos servidores que efectivamente obtuvieron dicho aumento; también lo es que, esta omisión es imputable únicamente al empleador y no al trabajador, y en virtud de que el artículo 2° del Decreto Ley N.° 25981, es una norma auto aplicativa, como se ha desarrollado precedentemente y para poder acceder al incremento remunerativo, ahora peticionado. En tal sentido, de este marco normativo constitucional y legal que desarrolla el otorgamiento del incremento por FONAVI a favor de los trabajadores dependientes, sin excepción, por lo que la controversia del proceso se circunscribe a determinar si el actor logra acreditar ser un trabajador con contrato vigente al 31 de diciembre de 1992 y que las remuneraciones percibidas hayan estado afectas a la contribución del FONAVI". Y noveno considerando que precisa: "En cuanto al pago de devengados, debemos decir que los mismos deberán abonarse conforme a la normativa vigente y a partir de la fecha en que se ha incumplido con aplicar el artículo 2° del Decreto Ley N° 25981, esto es, a partir del 01 de enero de 1993. De





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



095

igual forma, respecto al pago de intereses legales, al constituir una consecuencia del no pago oportuno del incremento remunerativo al actor, debe ordenarse su pago sobre las remuneraciones devengadas, conforme a lo previsto en el artículo 1242° y siguientes del Código Civil;

Que, estando a lo precisado en el párrafo anterior, se advierte que la Resolución Ejecutiva Regional N° 691-2019-GR-APURIMAC/GR, de fecha 13 de noviembre de 2019, se debe tomar en cuenta que los alcances legales del Decreto Ley N° 25981 carecen de vigencia, al haber sido derogado por el Artículo 3° de la Ley N° 26233- publicado el 17 de octubre de 1993, pero esta última norma en su única Disposición Final dejó a salvo, el derecho de las Personas que ya habían sido beneficiadas con dicho incremento del 10% de su haber mensual de enero de 1993, donde se dispuso como única condición para que el trabajador continúe percibiéndolo, que haya obtenido un incremento en sus remuneraciones a partir del 01 de enero del 1993 en virtud del Artículo 2° del Decreto Ley N° 25981, Bajo tal óptica, de incrementarse el cumplimiento de los presupuestos contemplados en el Decreto Ley N° 25981, corresponde al actor acceder a dicho beneficio laboral, por cuanto el trabajador no estaba obligado a solicitarla aplicación de referido beneficio laboral en sus remuneraciones por cuanto el Decreto Ley N° 25981 era una norma auto aplicativa, y el rol positivo la administración pública, la administración pública de no otorgar en su momento este beneficio laboral, no puede ser trasladado como carga a la esfera del trabajador y en su perjuicio, por cuanto ello colisiona con su derecho a percibir una remuneración digna;

Que, siendo así, corresponde dar cumplimiento a la Resolución N° 04 (Sentencia), de fecha 04 de setiembre de 2020, la Resolución N° 08 (Sentencia de Vista), de fecha 15 de marzo de 2021 y la Resolución N° 11 (Requerimiento de cumplimiento de Sentencia), de fecha 30 de diciembre de 2021, conforme ha sido dispuesto por el Órgano Jurisdiccional;



Estando a la Opinión Legal N° 149-2022-GRAP/DRAJ, de fecha 11 de marzo del 2022, concluye que, en mérito al carácter vinculante de las decisiones judiciales, toda persona y autoridad está obligada a acatar y dar cumplimiento a las decisiones judiciales, emanadas de autoridad judicial competente, en sus propios términos, sin poder calificar su contenido o sus fundamentos, restringir sus efectos o interpretar sus alcances. Tampoco se puede dejar sin efecto resoluciones judiciales con autoridad de cosa juzgada, ni modificar su contenido, ni retardar su ejecución.

Por las consideraciones expuestas, en uso de las atribuciones conferidas por los incisos a) y d) del artículo 21° de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, y sus leyes modificatorias, de conformidad con lo previsto por el numeral 11.4 del artículo 11° de la Ley N° 31365 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, y estando a la Credencial de fecha 26 de diciembre de 2018, otorgada por el Jurado Nacional de Elecciones;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DAR CUMPLIMIENTO, al mandato judicial contenido en la Resolución N° 04 (Sentencia) de fecha 04 de setiembre de 2020, recaída en el **Expediente Judicial N° 01589-2019-0-0301-JR-CI-02**, la cual declara **FUNDADA** la demanda contencioso administrativa interpuesta por **MAXIMO QUISPE MENDOZA**, en contra del Gobierno Regional de Apurímac y la Dirección Regional de Educación de Apurímac, con emplazamiento del Procurador Público; en consecuencia **DECLARO LA NULIDAD PARCIAL** de la Resolución Ejecutiva Regional N° 691-2019-GR-APURIMAC/GR de fecha 13 de noviembre de 2019; y la Nulidad Parcial de la Resolución Directoral Regional N° 1416-2019-DREA de fecha 06 de setiembre de 2019; ambos solo en el extremo que refiere a la parte demandante y subsistiendo todo lo demás que lo contiene en la resolución impugnada.

ARTICULO SEGUNDO. – DISPONER, a favor de **MAXIMO QUISPE MENDOZA**, el pago de los devengados del beneficio laboral denominado incremento de remuneración del 10% por contribución al Fondo Nacional de Vivienda FONAVI, establecido por el Decreto Ley N° 25981, desde la fecha que le asiste el referido derecho





GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



hasta el treinta y uno de agosto del año mil novecientos noventa y ocho, más los intereses legales. Para cuyo efecto **AUTORÍCESE** a la Dirección Regional de Educación, cumpla con realizar las acciones administrativas para este fin, **EN ESTRICTO CUMPLIMIENTO AL MANDATO JUDICIAL**.

ARTICULO TERCERO.- REMITIR, los actuados a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, por corresponder para su conocimiento, y cumplimiento, ello en merito a lo dispuesto por el numeral 45.2 del Artículo 45 del TUO de la Ley N° 27584 "Ley que Regula el Proceso Contencioso Administrativo modificado por el D. S. N° 011-2019-JUS".

ARTICULO CUARTO. - ENCARGAR, a la Secretaria General **NOTIFICAR**, con el presente acto administrativo, a la Gerencia de Desarrollo Social, Gerencia General Regional, Dirección Regional Educación Apurímac, Procuraduría Pública Regional, Juzgado de Trabajo de Abancay, informando sobre el cumplimiento de lo ordenado, a la parte interesada, y demás sistemas administrativos que corresponda del Gobierno Regional de Apurímac, para su conocimiento y fines.

ARTICULO QUINTO.- DISPONER, la publicación de la presente resolución en el portal electrónico del Gobierno Regional de Apurímac, www.regionapurimac.gob.pe, de conformidad y en cumplimiento a lo prescrito por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



BALTAZAR LANTARON NUÑEZ.
GOBERNADOR REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL APURIMAC.



HMLM/GR
MPG/DRAJ
MFHN/Asist.L

