



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC  
GERENCIA GENERAL



"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 728 -2021-GR-APURIMAC/GG.

Abancay, 30 DIC. 2021

VISTOS:

Los Expedientes Administrativos de recursos de apelación interpuesto por los administrados: María A. PALOMINO ARAMBURU, Olga Verona ROBLES CUARESMA DE IRURI y Luis Zacarías CONDE ALATA, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 1338-2021-DREA y 0781-2020-DREA, Opinión Legal N° 864-2021-GRAP/08/DRAJ, de fecha 16 de diciembre del 2021, y demás antecedentes que se acompañan, y;

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, mediante los Oficios N° 2467-2021-ME/GRA/DREA/OTDA, con **SIGE N° 20981** de fecha 24 de noviembre del 2021, con **Registro del Sector N° 07709-2021-DREA**, 2664-2021-ME/GRA/DREA/OTDA, con SIGE N° 22832 de fecha 15 de diciembre del 2021, con **Registro del Sector N° 08265-2021-DREA**, y 2665-2021-ME/GRA/DREA/OTDA, con SIGE N° 22834 de fecha 15 de diciembre del 2021, con **Registro del Sector N° 08227-2021-DREA** remite a la Gerencia Regional de Desarrollo Social los recursos de apelación interpuesto por los señores: **María A. PALOMINO ARAMBURU** en representación del profesor cesante **Benedicto SALAZAR AMESQUITA** contra la Resolución Directoral Regional N° **1338-2021-DREA**, de fecha 16 de noviembre del 2021, **Luis Zacarías CONDE ALATA** contra la Resolución Directoral Regional N° **1338-2021-DREA**, de fecha 16 de noviembre del 2021 y **Olga Verona ROBLES CUARESMA DE IRURI** contra la Resolución Directoral Regional N° **0781-2020-DREA**, de fecha 18 de agosto del 2020 a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver conforme a sus atribuciones en última instancia administrativa, la que son tramitados dichos expedientes en 15, 19 y 17 folios según corresponde a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su conocimiento y acciones que corresponde;

Que, conforme se desprende de los recursos de apelación interpuesto por los administrados: María A. PALOMINO ARAMBURU en representación del Profesor cesante **Benedicto SALAZAR AMESQUITA**, Olga Verona ROBLES CUARESMA DE IRURI y Luis Zacarías CONDE ALATA, en su condición de cónyuge supérstite de quien en vida fue la profesora Daisy Soledad Herrera Terrazas, quienes en contradicción a las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 1338-2021-DREA y 0781-2020-DREA, según corresponde, manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada por la DREA a través de dichas resoluciones, por estar resuelto con criterio errado, toda vez que la bonificación que vienen reclamando se encuentra previsto en el artículo 48° de la Ley N° 24029 Ley del Profesorado y artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-90-ED, su Reglamento, asimismo se invoca erróneamente el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, que viene a ser una norma infra legal, que contraviene el principio de jerarquía de normas consagrada por el artículo 51 de la Carta Fundamental que señala, la Constitución prevalece sobre toda norma legal, la Ley sobre las normas de inferior jerarquía y así sucesivamente. Del mismo modo sobre la pretensión que vienen promoviendo los actores, el Tribunal Constitucional se había pronunciado a través de las Sentencias Nos 2257-2002-AA/TC y 2534-2002-AA/TC, sosteniendo que los derechos remunerativos entre ellos los subsidios previstos en la Ley N° 24029, deben ser atendidas con la remuneración total e íntegra y no con la remuneración total permanente, correspondiendo entonces a la administración el cumplimiento de la Ley en atención al principio de legalidad. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;

Que, mediante Oficio N° 2673-2021-ME/GRA/DREA/OAJ, con **SIGE N° 22848**, de fecha 15 de diciembre del 2021, a raíz de requerirse a través del Oficio N° 138-2021-GRAP/08/DRAJ, del 06 de diciembre del 2021, por existir observaciones en el Expediente de apelación promovida por el señor **Benedicto Salazar Amésquita**, contra la R.D.R. N° 1338-2021-DREA, remitida por la DREA, en cuyo Formulario Único de Trámite del Sector, no fue firmada ni tramitada por el referido administrado sino por doña **María Antonieta Palomino Aramburu**. Por lo que siendo necesario para efectos de dar trámite del citado Expediente previamente haga llegar el Poder



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

de representación para su actuación, devolviéndose para el efecto los actuados a la entidad de origen para que subsane la observación hecha, la que cumplió en hacer llegar, el Testimonio Instrumento Número: 2168 Escritura Pública de Poder General y Especial de fecha 14 de diciembre del 2021, que otorga Benedicto Salazar Amésquita a favor de la administrada María Antonieta Palomino Aramburu. Aclarando, que la documentación alcanzada respecto al caso, son en 05 folios, los mismos que fueron adicionados al Expediente con SIGE 20981 del 24-11-2021;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1338-2021-DREA, de fecha 16 de noviembre del 2021, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición entre otros de los recurrentes: **Benedicto SALAZAR AMESQUITA**, con DNI. N° 31007796 y **Luis Zacarías CONDE ALATA**, con DNI. N° 31341208, cónyuge supérstite del que en vida fue Daisy Soledad Herrera Terrazas, todos ellos trabajadores cesantes del ámbito de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, sobre el pago de reintegro de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total, a partir del mes de febrero de 1991 hasta la derogación de la Ley N° 24029, consecuentemente el pago de los devengados y los intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0781-2020-DREA, de fecha 18 de agosto del 2020, se **DECLARA IMPROCEDENTE**, la petición formulada por la administrada **Olga Verona ROBLES CUARESMA DE IRURI**, con DNI. N° 31006333 sobre pago de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total, más los intereses legales;

Que, en el marco de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, Capítulo XIV Título IV de la Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional sobre descentralización y el Artículo 2° de la Ley N° 27687 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, los Gobiernos Regionales, emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico. En el caso de autos los recurrentes María A. Palomino Aramburu, Olga Verona Robles Cuaresma de Iruri y Luis Zacarías Conde Alata presentaron sus recursos de apelación en el plazo legal previsto, que es de quince días hábiles, conforme al artículo 218 numeral 218.2 del T.U.O de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, norma vigente a partir del 25-07-2019;

Que, el Artículo 48 de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, modificado por la Ley N° 25212, concordante con el Artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-90-ED, su Reglamento, señala el Profesor tiene derecho a percibir una Bonificación Especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total, el personal Directivo y Jerárquico, así como el Personal Docente de la Educación Superior incluidos en la presente Ley, perciben además una bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su remuneración total;

Que, las bonificaciones especiales otorgadas en la citada Ley, señala otorgar una asignación especial al personal docente, activo, nombrado o contratado que desarrolla labor pedagógica efectiva con alumnos y Directores o contratados que desarrollan labor pedagógica en los centros educativos sin aula o a cargo, pero con labor efectiva en la Dirección de un Centro Educativo, comprendido en la Ley del Profesorado y normas complementarias, en el presente caso, la entidad le vino otorgando conforme a las Constancias de pago y Descuentos las asignaciones reclamadas;

Que, el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, a través del **Artículo 9°** prevé, las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores, que se otorgan en base a su sueldo, remuneración o ingreso total, serán calculados en función a la remuneración total permanente, con



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



728

**“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”**

excepción de los siguientes casos: Compensación de Tiempo de Servicios, Bonificación Diferencial, a que se refieren los Decretos Supremos Nos. 235-85-EF, 067-88-EF y 232-88-EF, se continuarán otorgando tomando como base de cálculo la remuneración básica establecida por el Decreto Supremo N° 028-89-PCM. De igual modo el Artículo 10° del mismo cuerpo legal señala, lo dispuesto en el Artículo 48° de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, modificada por la Ley N° 24212, se aplica sobre la remuneración total permanente;

Que, igualmente el Decreto de Urgencia N° 105-2001-EF, que fija en cincuenta S/. 50.00 nuevos soles la remuneración básica de los docentes de la Ley del Profesorado precisa, que la remuneración básica fijada en el presente Decreto de Urgencia, reajusta únicamente la remuneración principal a la que se refiere el Decreto Supremo N° 057-86-PCM, las remuneraciones, bonificaciones, pensiones y en general toda otra retribución que se otorgue en función a la remuneración total permanente, continuarán percibiéndose en los mismos montos dispuestos por el Decreto Supremo N° 028-89-PCM, sin reajuste de conformidad al **Decreto Legislativo N° 847**; en consecuencia, la pretensión solicitada por los accionantes de bonificación especial del 30% por preparación de clases y evaluación, carecen de sustento técnico legal;

Que, el artículo 2° del referido Decreto de Urgencia, dispone que el incremento anteriormente señalado, reajustará automáticamente en el mismo monto, la Remuneración Principal a que se refiere el Decreto Supremo N° 057-86-PCM; **Asimismo, las remuneraciones, bonificaciones, beneficios, pensiones y en general toda cualquier otra retribución que se otorgue en función a la remuneración básica, remuneración principal o remuneración total permanente, continuarán percibiéndose en los mismos montos de dinero recibidos actualmente sin reajustarse, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 847, que congeló los montos remunerativos y se encuentra vigente al no haber sido derogado expresa ni tácitamente por el D.U. N° 105-2001;**

Que, además se determina que el Decreto Supremo N° 196-2001-EF, forma parte del ordenamiento jurídico nacional, de manera que este Gobierno Regional se encuentra obligado a su estricto cumplimiento, en atención al principio de legalidad, previsto en el párrafo 1.1. del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444;

Que, elevado el recurso impugnatorio de apelación al superior jerárquico corresponde analizar las pretensiones de los recurrentes, siendo necesario tener en cuenta que en fecha 25 de noviembre de 2012, se publicó en el Diario Oficial “El Peruano” la Ley N° 29944 – Ley de Reforma Magisterial, vigente a partir del 26 de noviembre de 2012 que, en su Décima Sexta Disposición Complementaria Transitoria y Final, derogó las Leyes Nos. 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 29762, dejando sin efecto todas las disposiciones que se oponen, cuyo objeto según lo establecido en el artículo 1° de la referida norma, indica lo siguiente: normar las relaciones entre el Estado y los Profesores que prestan servicios en las Instituciones y Programas Educativos Públicos de Educación Básica y Técnico Productivo y en las Instancias de Gestión Educativa descentralizada, regular sus deberes y derechos, formación continua, la carrera pública magisterial, evaluación, procesos disciplinarios, remuneraciones, estímulos e incentivos;

Que, de igual modo es necesario señalar que la Única Disposición Complementaria Derogatoria del Decreto Supremo N° 004-2013-ED, (Reglamento de la Ley de Reforma Magisterial) publicado el 03 de mayo del 2013, establece la derogación de los Decretos Supremos N° 19-90-ED y 003-2008-ED, sus modificatorias y las demás normas que se opongan a lo dispuesto en dicho Decreto Supremo, por lo que en atención a ello lo solicitado por los recurrentes, sobre el pago de la bonificación especial por concepto de preparación de clases y evaluación, en cumplimiento a la Ley N° 24029 – Ley del Profesorado y su Reglamento, así como el pago de los devengados e intereses legales, según corresponde deben ser desestimadas;

Que, a mayor abundamiento el artículo 6° de la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, **Prohíbe a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y beneficios de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo,**



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente”. Por lo tanto, no resulta idóneo amparar la pretensión de los recurrentes, máxime si la citada Ley señala, que “Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces en el marco de lo establecido en el Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público”, lo resaltado y subrayado es nuestro;

Que, el Decreto Regional N° 003-2011-GR.APURIMAC/PR, del 26 de setiembre del 2011, en su Artículo Primero, Dispone a partir de la fecha la aplicación de la Bonificación Especial por Preparación de Clases sobre la base del 30% de la remuneración total, en el ámbito de la Región Apurímac, el cual estará supeditado a lo dispuesto por el Artículo 4° numeral 4.2 de la Ley del Presupuesto para el Año 2011 N° 29626, igualmente el Artículo Tercero de dicha disposición regional, establece que el pago del beneficio que resulte de la aplicación de lo dispuesto por los Artículos Primero y Segundo del presente Decreto Regional se encuentran supeditados y limitados a los créditos presupuestarios autorizados en la Ley del Presupuesto de cada año, y de acuerdo a lo establecido en los Artículos 26 y 27 de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto;

Que, en aplicación del Principio de Legalidad, previsto en el numeral 1.1. del Artículo IV, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 LPAG, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar en todos sus extremos los recursos administrativos de apelación venidas en grado, de conformidad con el numeral 227.1 del Artículo 227 del precitado dispositivo, que señala la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimar las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión;

Que, si bien es cierto existen Sentencias del Tribunal Constitucional que declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones, como se menciona en el Expediente N° 03717-2005, de fecha 11 de diciembre del 2006, sin embargo, también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que éstas no disponen su carácter vinculante, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el art. 7° del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: “Las Sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo”, por lo tanto, en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a las referidas pretensiones;

Que, de conformidad al Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos se advierte, si bien les asiste el derecho de contradicción administrativa de impugnar las resoluciones que afectan sus intereses a los recurrentes, sin embargo a más de haber prescrito la acción administrativa para hacer valer sus derechos conforme es de exigencia por la Ley N° 27321, por las limitaciones de la Ley del Presupuesto para el Año Fiscal 2021 aprobado por la Ley N° 31084, Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público y demás normas de carácter presupuestal, la pretensión de los administrados recurrentes resultan inamparables. **Contrario sensu la autoridad administrativa incurre en las responsabilidades establecidas por Ley, tal como lo dejó sentado el Gobierno Regional de Apurímac en reiterativo precedente administrativo;**

Estando a la Opinión Legal N° 864-2021-GRAP/08/DRAJ, de fecha 16 de diciembre del 2021, con la que se **CONCLUYE** Declarar IMPROCEDENTE, los recursos administrativos de apelación interpuesto por los administrados: María A. PALOMINO ARAMBURU, Olga Verona ROBLES CUARESMA DE IRURI y Luis



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC GERENCIA GENERAL



728

“Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia”

Zacarias CONDE ALATA, contra las Resoluciones Directorales Regionales Nos. 1338-2021-DREA y 0781-2020-DREA, según corresponde;

Por las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Gerencia General Regional en uso de las facultades conferidas y delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 095-2019-GR-APURIMAC/GR, de fecha 31 de enero del 2019, la Resolución Ejecutiva Regional N° 115-2021-GR-APURIMAC/GR, de fecha 16 de abril del 2021, y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de Apurímac, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 015-2011-GR-APURIMAC/CR, del 15-12-2011, modificada por Ordenanza Regional N° 001-2018-GR-APURIMAC/CR, del 12-02-2018;

## SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.** - ACUMULAR, los Expedientes Administrativos antes referidos de conformidad al Artículo 127 numeral 127.2 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el T.U.O., de la Ley N° 27444 LPAG, por tratarse de asuntos conexos, que permiten tramitarse y resolverse conjuntamente.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - DECLARAR, IMPROCEDENTE, los recursos de apelación interpuesto por los señores: **María Antonieta PALOMINO ARAMBURU** en representación de **Benedicto SALAZAR AMESQUITA** contra la Resolución Directoral Regional N° **1338-2021-DREA**, de fecha 16 de noviembre del 2021, **Luis Zacarias CONDE ALATA** contra la Resolución Directoral Regional N° **1338-2021-DREA**, de fecha 16 de noviembre del 2021 y **Olga Verona ROBLES CUARESMA DE IRURI** contra la Resolución Directoral Regional N° **0781-2020-DREA**, de fecha 18 de agosto del 2020. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **CONFÍRMESE** en todos sus extremos las resoluciones materia de cuestionamiento. **Quedando agotada la vía administrativa** conforme establece el Artículo 218 de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General. Modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, concordante con el Artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que Aprueba el T.U.O., de la acotada Ley del Procedimiento Administrativo General.

**ARTÍCULO TERCERO.** - DEVOLVER, los actuados a la Entidad de origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en archivo, como antecedente.

**ARTÍCULO CUARTO.** - NOTIFÍQUESE, con el presente acto resolutivo, a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Apurímac, con las formalidades señaladas por Ley.

**ARTÍCULO QUINTO.** - PUBLÍQUESE, la presente resolución, en el portal web institucional: [www.regionapurimac.gob.pe](http://www.regionapurimac.gob.pe), de conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE



  
ING. ERICK ALARCON CAMACHO  
GERENTE GENERAL  
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

EAC/GG/GRAP.  
MPG/DRAJ.  
JGR/ABOG.