



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° ³⁵² -2016-GR-APURIMAC/GG

Abancay, 21 SET. 2016

VISTOS:

SIGE Nro.014465 del 07/09/2016; Oficio Nro.1775-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA del 07/09/2016; Recurso Impugnatorio de Apelación del 29 de agosto del 2016, con Reg. Nros.07255; Resolución Directoral Regional Nro.1335-2015-DREA del 31/12/2015, y;

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 191° de la Constitución Política del Perú señala que: "Los Gobiernos Regionales, gozan de autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, norma constitucional concordante con los artículos 2° y 4° de la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales Ley N° 27867, y sus leyes modificatorias establece que: "Los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular. Son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, cuya finalidad esencial es fomentar el desarrollo regional integral sostenible, promoviendo la inversión pública y privada y el empleo y garantizar el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades de sus habitantes, de acuerdo con los planes y programas nacionales, regionales y locales de desarrollo";

Que, mediante el Oficio Nro.1775-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA del 07/09/2016, el Director Regional de Educación Apurímac, remite al Gobierno Regional de Apurímac, el Recurso Impugnatorio de Apelación interpuesto por la administrada EMMA RINA ROJAS VILLALBA, en contra de la Resolución Directoral Regional Nro.1335-2015-DREA del 31/12/2015 el cual declara improcedente el pago de sus bonificaciones por concepto de Refrigerio y Movilidad al haber prescrito la acción administrativa;

Que, conforme se advierte del Recurso de Apelación invocado por la administrada EMMA RINA ROJAS VILLALBA en su condición de Cesante de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, en contradicción a la Resolución Directoral Regional Nro.1335-2015-DREA del 31/12/2015, dictada por la Dirección Regional de Educación Apurímac, con la que Declara Improcedente la solicitud sobre el pago de (REINTEGRO y/o DEVENGADOS) de las bonificaciones por Refrigerio y Movilidad, quien manifiesta no encontrarse conforme con la decisión arribada por dicha entidad puesto que atenta sus derechos laborales que por ley le corresponde, según lo establecido por el Decreto Supremo N° 025-85-PCM, a razón de S/. 5.00 Soles diarios, el mismo que debería ser incluido según indica en las Boletas de Pago correspondientes, asimismo la asignación por dicho concepto había sufrido devaluaciones como consecuencia del cambio monetario de Sol de Oro a Millón de Intis y al Nuevo Sol respectivamente, el monto que aún sigue vigente es la establecida por el Decreto Supremo Nro. 264-90-EF, siendo de alcance sólo para el personal comprendido en el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276. Consecuentemente con la emisión de la acotada resolución se ha incurrido según la apelante en causal de nulidad prevista por el Art. 10 Inc. 1) de la Ley Nro.27444 del Procedimiento Administrativo General, por lo que en efecto invoca, se le reconozca su derecho a percibir el pago de S/. 5.00 nuevos soles diarios, más los devengados y los intereses legales que le corresponda. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de la interesada;



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



Que, el Recurso de Apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley Nro. 27444 de Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, en el caso de autos la recurrente EMMA RINA ROJAS VILLALBA interpuso su recurso pertinente en el plazo legal establecido;

Que, mediante Decreto Supremo N°025-85-PCM, Modifican el D.S. Nro.021-85-PCM, precisándose que los S/. 5,000 soles diarios adicionales otorgados por concepto de Refrigerio y Movilidad a los servidores y funcionarios públicos serán abonados en forma íntegra, percíbase o no monto alguno por dicho rubro, así como a través del Artículo 1°, se otorga la Asignación Única de Cinco Mil Soles Oro (S/. 5,000.00) diarios, a partir del 1° de marzo de 1985, que comprende los conceptos de movilidad y refrigerio a los servidores y funcionarios nombrados y contratados del Gobierno Central, Instituciones Públicas Descentralizadas y Organismos autónomos, obreros permanentes y eventuales de las citadas entidades que no estuvieren percibiendo asignación por dichos conceptos. Igualmente el Artículo 4° del mismo cuerpo legal, establece la asignación por dicho concepto se abona por los días efectivamente laborados, vacaciones, así como licencia o permiso que conlleve pago de remuneraciones;

Que, en virtud del D.S N° 064-90-EF, desde el 1° de septiembre de 1990 se fija el monto por Refrigerio y Movilidad en I/ 5, 000, 000.00 (Cinco y 00/100 Millones de Intis) su incremento y variación se efectúa por Decreto Supremo u otro dispositivo específico. Igualmente cabe señalar que la asignación única por Refrigerio y Movilidad fue otorgada en el año 1985, cuando el Sol de Oro fue la unidad monetaria del Perú hasta enero de 1985 y desde el 01 de Febrero de 1985 hasta el 30 de Junio de 1991 fue reemplazado por el Inti cuya equivalencia era el siguiente: Un Inti = 1000 Soles Oro y a partir del 01 de Julio de 1991, la unidad monetaria del Perú es el Nuevo Sol, siendo su equivalencia la siguiente Un Nuevo Sol= 1000, 000.00 de Intis, lo que en la moneda anterior equivaldría a un Nuevo Sol = 1 000,000.00 soles oro, conforme se desprende de lo establecido por el Artículo 3° de la Ley N° 25295 en cuanto señala, la relación entre el Inti y el Nuevo Sol, será de un millón de Intis por cada Nuevo Sol, entonces los beneficios por Refrigerio y Movilidad han sufrido devaluaciones como consecuencia del cambio monetario;

Que, así mismo la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411-Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones son aprobados mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas a propuesta del titular del sector, caso contrario es nula toda disposición, bajo responsabilidad del que ejecuta por su parte la Ley N° 30372 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año 2016, en su Artículo 4° numeral 4.2, estipula "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto". Por otro lado el artículo 1° del Decreto Legislativo N° 847, de fecha 24 de septiembre de 1996, prescribe que "Las remuneraciones, bonificaciones, beneficios pensiones y, en general, toda cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del sector público, excepto gobiernos locales y sus empresas, así como los de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose en los mismos montos en dinero recibidos



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GERENCIA GENERAL



actualmente". Que, si bien es cierto existen sentencias del Tribunal Constitucional que declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones, como se menciona en el Expediente N° 01218-2011- Resolución Nro.11 Sala Mixta Liquidadora de Moyobamba, también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que éstas no disponen su carácter vinculante, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el artículo 7° del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: "Las Sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo", por lo tanto, en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a las referidas pretensiones;

Que, asimismo el Artículo 218 numeral 218.1 de la Ley Nro.27444, reseña los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que refiere el Artículo 148 de la Carta Política del Estado;

Que, según reseña el Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa por lo que del estudio de autos se advierte, la pretensión de la recurrente, tal como surge de la documentación presentada por la recurrente y como se tiene también de la propia Resolución en cuestión, en los rubros de Refrigerio y Movilidad, dispuestos por los Decretos Supremos N° 025-85-EF, 264-90-EF y otros, se les viene abonando en forma mensual. Sin embargo siendo dicho petitorio sobre el pago de DEVENGADOS E INTERESES LEGALES, que a más de ser retroactivos previamente debe existir la autorización del marco presupuestal correspondiente, que en el caso de autos no existe. Por tanto existiendo limitaciones establecidas en la Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2016, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto y el Decreto Legislativo N° 847 no es procedente atender administrativamente dicho petitorio;

Que, habiéndose acreditado que la administrada EMMA RINA ROJAS VILLALBA de acuerdo a su Informe Escalafonario ha cesado a partir del 31 de agosto del 2003 de conformidad a la Resolución Directoral Nro.1512-2003, que dispone su cese a partir del 31 de agosto del 2003, a la fecha ha transcurrido en exceso el plazo de cuatro años previsto en la Ley Nro.27321, hecho que limita su actuación en el fuero administrativo, por lo que debe confirmarse la declaratoria de prescripción mediante la presente resolución;

Estando a la Opinión Legal Nro.309-2016-GRAP/08.DRAJ del 15 de setiembre del 2016.

Por las consideraciones expuestas, esta Gerencia General Regional en uso de las facultades conferidas y delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional Nro.048-2016-GR-APURIMAC/GR, de fecha 01/02/2016, la Ley N° 27867 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y sus leyes modificatorias y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del Gobierno Regional de Apurímac;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO, el Recurso Impugnatorio de Apelación interpuesto por la trabajadora Cesante del sector Educación EMMA RINA ROJAS VILLALBA en contra de la Resolución Directoral Regional Nro.1335-2015-DREA del 31/12/2015, respecto al Reintegro de Pago de Asignación por concepto Refrigerio y Movilidad, quedando subsistente la resolución recurrida y agotada la vía administrativa conforme así lo dispone el Art. 218 de la Ley de Procedimiento Administrativo General Nro.27444.



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC
GERENCIA GENERAL



ARTÍCULO SEGUNDO.- DEVOLVER, los actuados a la Entidad de origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en Archivo como antecedente.

ARTÍCULO TERCERO.- TRANSCRIBIR, la presente Resolución a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección de Salud de Apurímac II, a la interesada y demás sistemas administrativos del Gobierno Regional de Apurímac, para su conocimiento y fines de ley.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE y ARCHÍVESE;



[Handwritten Signature]
ABOG MANUEL ALBERTO TALAVERA VALDIVIA
GERENTE GENERAL
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC



MATV/GG
AZB/DRAJ
riz/abog.
c.c.a.