



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## GOBERNACION



RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° 227 -2016-GR.APURIMAC/GR.

Abancay, 20 MAYO 2016

### VISTO:

El recurso de apelación promovido por don señor Rolando CASTRO RÍOS, contra la Resolución Directoral Regional N° 1919-2008-DREA, y demás antecedentes que se acompañan;

### CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac a través del SIGE N° 5229 su fecha 31 de marzo del 2016, que da cuenta al Oficio N° 461-2016- ME/GRA/DREA/OD-OTDA, con Registro del Sector N° 447-2016-DREA remite el recurso de apelación interpuesto por el señor **Rolando CASTRO RÍOS**, contra la **Resolución Directoral Regional N° 1919-2008-DREA, del 02 de octubre del 2008**, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver en última instancia administrativa, la que es tramitado a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica en un total de 20 folios para su estudio y evaluación correspondiente;

Que, conforme se advierte del recurso de apelación interpuesto por el administrado **Rolando CASTRO RÍOS**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1919-2008-DREA del 02 de octubre del 2008, quién manifiesta no estar conforme con la decisión arribada a través de dicha resolución, puesto que con motivo del sensible fallecimiento de su señora madre que en vida fue doña **Ernestina RÍOS GAMARRA**, cuyo deceso se produjo el 06 de junio del 2008, se le había cancelado por los subsidios por luto y sepelio sumas muy irrisorias, no acordes a lo previsto por la Ley del Profesorado N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, así como su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 019-90-ED, el mismo que a través del Artículo 219° señala "El subsidio por luto se otorga al profesorado activo o pensionista, por el fallecimiento de su cónyuge, hijos y padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones o pensiones totales que le corresponda al mes del fallecimiento". Asimismo el artículo 221 del mismo cuerpo normativo dispone "El subsidio por luto se otorga a petición de parte, adjuntando la partida de defunción del causante y la documentación que sustente el parentesco", al respecto a más de que se tenga que abonar la diferencia o reintegro de pago sobre el caso, existe jurisprudencia del Tribunal Constitucional a través del Expediente N° 2372-2003, que dispone "La remuneración íntegra debe ser entendida como remuneración total" los mismos que deben ser tomados en cuenta por la administración para su aplicación. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento del interesado;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1919-2008-DREA, del 02 de octubre del 2008, se **OTORGA**, por única vez **SUBSIDIO POR LUTO Y GASTOS DE SEPELIO**, a don **Rolando CASTRO RÍOS, CM. N° 1031017174**. Profesor de Aula de la Institución Educativa del Nivel Primaria de Menores Nro. 55004 "Virgen de Fátima" de Curahuasi, UGEL Abancay, ámbito de la Región de Educación de Apurímac, por la muerte de su señora madre que en vida fue doña Ernestina RÍOS GAMARRA, cuyo deceso se produjo el 06 de junio del 2008;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos el recurrente presentó su petitorio fuera del plazo legal previsto, vale decir extemporáneamente, al habersele notificado





formalmente de acuerdo al Registro y Control de Resoluciones del año 2008 UGEL Abancay, que se halla insertado en folios 07 del Expediente, en la que demuestra habersele notificado al propio interesado con la R.D.R. N° 1919-2008-DREA, del 02.10.2008, todavía en fecha 18 de noviembre del 2008;

Que, el Acto Firme conforme señala el Artículo 212 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, una vez vencido los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho de articularlos quedando firme el acto. En el Derecho Administrativo para referirse a las decisiones definitivas de la Autoridad Administrativa se utiliza el término "cosa decidida" o "cosa firme" por analogía con la cosa juzgada propia del ámbito procesal. La cosa juzgada es inimpugnable, en cuanto la ley impide todo ataque ulterior tendiente a obtener la revisión de la misma materia: **non bis in eadem**. La cosa juzgada es inmodificable pues en ningún caso, de oficio o a petición de parte, otra autoridad podrá alterar los términos de una sentencia pasada en cosa juzgada. Ahora bien, en sede administrativa se dice que un acto ha adquirido firmeza cuando contra dicho acto no procede la interposición de la acción contenciosa administrativa;



Que, el Reglamento de la Carrera Administrativa del Decreto Legislativo N° 276, aprobado por Decreto Supremo N° 005-90-PCM, de fecha 18 de enero de 1990 en sus artículos 142° inc. j), 144° y 149°, ha establecido lo siguiente: "Artículo 142°.- Los programas de bienestar social dirigidos a contribuir al desarrollo humano del servidor de carrera, y de su familia en lo que corresponda, procuran la atención prioritaria de sus necesidades básicas, de modo progresivo, mediante la ejecución de acciones destinadas a cubrir los siguientes aspectos: (...) j) Subsidios por fallecimiento del servidor y sus familiares directos, así como por gastos de sepelio o servicio funerario completo. Asimismo el Artículo 144° de la acotada norma señala, en el caso de fallecimiento familiar directo del servidor: cónyuge, hijos o padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones totales, Igualmente el Artículo 149° de la norma en mención, señala que el subsidio por gastos de sepelio será de dos (2) remuneraciones totales, en tanto se dé cumplimiento a lo señalado en la parte final del inciso j) del Art. 142, y se otorga a quien haya corrido con los gastos pertinentes;



Que, la Ley N° 27321 establece que las acciones por derechos derivados de la relación laboral prescriben a los 4 (cuatro) años, contados desde el día siguiente en que se extingue el vínculo laboral. Dicha norma es de aplicación en el caso expuesto, en tanto si bien el régimen de la carrera administrativa, regulado por Decreto Legislativo N° 276 tiene naturaleza estatutaria, contiene derechos de naturaleza laboral. La prescripción, en el sentido que interesa para el presente análisis, es la institución jurídica por la cual la acción de que es titular un sujeto, se extingue por su falta de ejercicio dentro de un plazo determinado. Su efecto se encuentra definido por el artículo 1989° del Código Civil en los términos siguientes: "La prescripción extingue la acción pero no el derecho mismo";



Que, el Artículo 219 del Decreto Supremo N° 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado N° 24029 modificado por la Ley N° 25212, señala el subsidio por luto se otorga al profesorado activo o pensionista, por el fallecimiento de su cónyuge, hijos y padres. Dicho subsidio será de dos remuneraciones o pensiones totales que le corresponda al mes del fallecimiento;



Que, la Ley N° 30372 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2016, en su Artículo 4° numeral 4.2, estipula "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de



GOBERNACION



Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto”;

Que, el Artículo 26 numeral 2) de la Ley N° 28411 General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que **las disposiciones legales y reglamentarias, los actos administrativos y de administración, los contratos y/o convenios así como cualquier actuación de las Entidades, que afecten gasto público deben supeditarse de forma estricta a los créditos presupuestarios autorizados**, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los Presupuestos, bajo sanción de nulidad y responsabilidad del Titular de la Entidad y de la persona que autoriza el acto;

Que, igualmente el Artículo 55 numeral 1) de la citada Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, **establece que los Gobiernos Regionales se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en la Ley General y la Ley del Presupuesto del Sector Público y a las Directivas que para tal efecto emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público**;

Que, el Artículo 218 numeral 218.1 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, precisa. Los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que se refiere el Artículo 148 de la Constitución Política del Estado;

Que, según reseña el Artículo 41 de la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos, se advierte si bien el docente recurrente en uso del derecho de contradicción administrativa que le asiste viene invocando la atención por parte de la administración el reintegro de los subsidios por luto y gastos de sepelio por el fallecimiento de su ser querido vale decir de su señora madre, que la ley faculta su otorgamiento previo cumplimiento de las formalidades establecidas a los deudos. Sin embargo en el presente caso habiéndose dictado con anterioridad la Resolución Directoral Regional N° 1919-2008-DREA del 02 de octubre del 2008, otorgándole las sumas correspondientes en función a la remuneración total permanente. A la fecha de conformidad al Artículo 212 de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, dicha resolución ha quedado firme administrativamente, no siendo por lo tanto impugnables sus extremos, de igual manera tratándose de **REINTEGROS** de pago por los conceptos antes señalados, tanto la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto y la Ley del Presupuesto para el Año Fiscal del Sector Público 2016, limitan atender administrativamente cualquier pago sino se cuenta con la partida respectiva en el Presupuesto Institucional correspondiente. Por lo mismo a más de no contar el citado expediente con la Constancia de Notificación practicada formalmente al actor sino, solamente el Decreto Legal N° 97-2016-ME/GRA/DREA-OAJ, del 28-03-2016, indicando sin sustento legal, haberse interpuesto dicho recurso administrativo dentro del plazo establecido, cuando contrariamente se halla demostrado de acuerdo al Registro y Control de Resoluciones del año 2008 de la UGEL Abancay, le fueron notificados al interesado con la Resolución materia de cuestionamiento todavía en fecha 18 de noviembre del 2008. Consecuentemente la pretensión venida en grado deviene en inamparable;

Estando a la Opinión Legal N° 137-2016-GRAP/08/DRAJ, del 02 de mayo del 2016;

En uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27783, Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias, Ley N° 30305 en cuanto a la denominación de



Gobernadores Regionales, Credencial del Jurado Nacional de Elecciones del 22-12-2014 y Resolución N° 0084-2015-JNE, de fecha 30 de marzo del 2015;

**SE RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR, INFUNDADO por EXTEMPORÁNEO** el recurso administrativo de apelación interpuesto por el señor **Rolando CASTRO RÍOS**, **contra la Resolución Directoral Regional N° 1919-2008-DREA del 02 de octubre del 2008**. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **CONFIRMAR** en todos sus extremos las resolución materia de cuestionamiento. Quedando agotada la vía administrativa conforme establece el artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General.

**ARTICULO SEGUNDO.- DEVOLVER**, los actuados a la Entidad de Origen por corresponder, debiendo quedar copias del mismo en archivo.

**ARTICULO TERCERO.- TRANSCRIBIR**, la presente resolución, a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación de Apurímac, a la UGEL Abancay, al interesado y sistemas administrativos que corresponda del Gobierno Regional de Apurímac, para su conocimiento y fines de Ley.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE**



*[Firma manuscrita]*

**Mag. Wilber Fernando Venegas Torres**  
**GOBERNADOR**  
**GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC**



**WFVT/GR.GRAP.**  
**AHZV/DRAJ.**  
**JGR/ABOG.**