



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION



RESOLUCION EJECUTIVA REGIONAL N° 164 -2016-GR.APURIMAC/GR.

Abancay, 04 ABR. 2016

VISTO:

Los recursos de apelación promovido por los señores: **Bethy Ruth ALMANZA MERINO**, **Maximiliana PALOMINO SOTO**, **Esther MIRANDA DE NINAPAYTAN**, **Neptalí PANIURA FERREL** y **Octavio QUISPE PANEBRA**, contra los actos resolutivos dictados por la Dirección Regional de Educación de Apurímac y demás antecedentes que se recaudan;

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac mediante Oficios N° 252-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA, con SIGE N° 2918 de fecha 19 de febrero del 2016, 256-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA, con SIGE N° 2922 de fecha 19 de febrero del 2016 y 355-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA, con SIGE N° 3813, de fecha 07 de marzo del 2016 respectivamente y Registros del Sector N°s.1402-2016-DREA, 1225-2016-DREA, 1118-2016-DREA, 1107-2016-DREA y 1969-2016-DREA, eleva al Gobierno Regional de Apurímac, los recursos de apelación interpuesto por los señores: **Bethy Ruth ALMANZA MERINO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0831-2015-DREA, del 21 de setiembre del 2015, **Maximiliana PALOMINO SOTO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1293-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015, **Esther MIRANDA DE NINAPAYTAN**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1328-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, **Neptalí PANIURA FERREL**, contra la Resolución Directoral N° 1324-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015 y **Octavio QUISPE PANEBRA**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1323-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver en última instancia administrativa, la que es tramitado en 14, 67 y 25 folios a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su estudio y evaluación correspondiente;

Que, los recurrentes **Bethy Ruth ALMANZA MERINO**, **Maximiliana PALOMINO SOTO**, **Esther MIRANDA DE NINAPAYTAN**, **Neptalí PANIURA FERREL** y **Octavio QUISPE PANEBRA**, quienes en su condición de Profesores cesantes del Magisterio Nacional en contradicción a las Resoluciones Directorales en mención, manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada por la Dirección Regional de Educación de Apurímac, puesto que sin la menor consideración de estudio crítico analítico de fondo, se habían declarado improcedentes sus solicitudes, sobre la nivelación de pensiones, cuyos fundamentos resultan ser nada coherentes, cuando en realidad la Ley del Profesorado N° 24029 modificada por Ley N° 25212, en sus artículos 58 y 59, precisan que las pensiones de cesantía y jubilación del profesor al servicio del Estado se nivelan automáticamente con las remuneraciones vigentes para el profesorado activo, al igual que las pensiones de cesantía se otorgan a los profesores al amparo del Decreto Ley N° 20530, en base al último sueldo percibido con todas las bonificaciones pensionables. Consecuentemente existiendo suficientes razones para alcanzar la asignación especial nivelable con arreglo a lo ordenado por los Decretos Supremos N°s. 065-2003-EF y 056-2004-EF, y demás normas, la administración tenga que tomar en cuenta al momento de resolver sus pretensiones incluido los devengados e intereses legales. Argumentos éstos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0831-2015-DREA, de fecha 21 de setiembre del 2015, se **Declara Improcedente**, las solicitudes de los Ex Profesores Cesantes entre otros de doña **Bethy Ruth ALMANZA MERINO**, sobre reconocimiento y pago de



bonificaciones otorgados por el Decreto Supremo N° 065-2003-EF, y Decreto Supremo N° 056-2004-EF, consecuentemente la nivelación de pensiones con un personal docente activo;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1293-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015, se Declara PRESCRITA la Acción Administrativa, fomulada por la recurrente **Maximiliana PALOMINO SOTO**, y en consecuencia IMPROCEDENTE, la petición sobre pago de REINTEGRO de Nivelación de la pensión de cesantía otorgado por el Decreto Supremo Nro. 065-2003-EF y Decreto Supremo N° 056-2004-EF, consecuentemente el pago de los DEVENGADOS e intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1328-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015, se Declara IMPROCEDENTE, la solicitud de Nivelación de Pensiones, con la remuneración de los profesores activos y el reconocimiento de Bonificaciones otorgados por los Decretos Supremos Nros. 065-2003-EF y 056-2004-EF, accionado por la administrada **Esther MIRANDA DE NINAPAYTAN**, DNI N° 31008348 en su condición de docente pensionista a cargo de la Dirección Regional de Educación de Apurímac;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1224-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015, se Declara IMPROCEDENTE, la solicitud sobre Nivelación de Pensiones con la remuneración de los profesores activos y el reconocimiento de Bonificaciones otorgados por los Decretos Supremos Nros. 065-2003-EF y 056-2004-EF, accionado por el administrado **Neptali PANIURA FERREL**, DNI. Nro. 31008208, en su condición de docente pensionista a cargo de la Dirección Regional de Educación de Apurímac;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1323-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015, se Declara IMPROCEDENTE, la solicitud sobre Nivelación de Pensiones con la remuneración de los profesores activos y el reconocimiento de Bonificaciones otorgados por los Decretos Supremos Nros. 065-2003-EF y 056-2004-EF, accionado por el administrado **Octavio QUISPE PANEBRA**, DNI. Nro. 31522277, en su condición de docente pensionista a cargo de la Dirección Regional de Educación de Apurímac;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso autos los recurrentes presentaron sus peticiones en el término legal previsto;

Que, el Gobierno Central a partir del año 2003, dispuso el incremento de haberes sólo para el personal docente activo bajo la denominación de Asignación Especial por Función Efectiva, incrementos estos que fueron otorgados para el personal docente con o sin título a través de los Decretos Supremos N°s. 065-2003-EF, 056-2004-EF, 050-2005-EF, 069-2005-EF y 081-2006-EF respectivamente. Siendo esto así no es de alcance para el personal docente y administrativo cesante, más aún si se tiene en cuenta que a partir del 2001 no hubo aumento para el personal pensionista;

Que, la Ley N° 28389 modificó la Primera Disposición Final de la Constitución Política del Estado. De acuerdo con su nuevo texto: "La ley dispondrá la aplicación progresiva de los topes de las pensiones que excedan de una Unidad Impositiva Tributaria". Posteriormente, la Ley N° 28449 dispuso que el monto máximo mensual de las pensiones no puede ser mayor a 2 UIT, vigentes a la fecha en que corresponde el pago de la pensión. En la Tercera Disposición Transitoria de dicha norma, se señaló que las pensiones superiores a 2 UIT, se reducirán anualmente a razón de 18% hasta el año en que dicha pensión alcance el tope máximo. La reducción de la pensión se realizará siguiendo el procedimiento regulado en el D. S. N° 017-2005-EF. El criterio establecido para reducir la pensión ha sido modificado



por la Ley N° 28789, de acuerdo con esta norma, el monto a reducir de la pensión que exceda de 2 UIT vigentes al 01-01-2005. en adelante las pensiones mensuales se adecuarán anualmente para lo cual se utilizará el monto resultante antes mencionado como valor constante, hasta el año en que se alcance el tope vigente. Con esta nueva disposición, el monto a disminuir de la pensión es mucho menor, en comparación al monto resultante de aplicarse la regla anterior contenida en la Ley N° 28449;

Que, la Ley N° 30372 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2016, en su Artículo 4° numeral 4.2, estipula "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto";

Que, el Decreto Supremo N° 065-2003-EF, dispone otorgar en los meses de mayo y junio del 2003, la asignación especial por labor pedagógica efectiva de S/. 100.00 nuevos soles mensuales, al personal docente activo, nombrado o contratado que desarrolla labor pedagógica efectiva con alumno y directores de centros educativos sin aula a cargo, pero con labor efectiva en la dirección de un Centro Educativo, comprendidos en la Ley del Profesorado y normas complementarias, igualmente el citado Decreto Supremo en su Art. Segundo sobre los requisitos de los docentes que tienen derecho a percibir la mencionada asignación especial, no tienen alcance para el personal cesante. Sino para los docentes activos nombrados y contratados del Magisterio Nacional, disposición concordante con el Art. 1ro. del D. S. N° 065-2003-EF;

Que, asimismo a través de la Ley N° 28449 se establecen las nuevas reglas del régimen de pensiones del Decreto Ley N° 20530, cuyo objeto es establecer las nuevas reglas del régimen de pensiones del Decreto Ley en mención, de conformidad con la Reforma Constitucional en sus Artículos 11° y 103° y la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú, igualmente a través de la Tercera Disposición Final de la acotada Ley, se derogan entre otros las Leyes N° 23495 y 25008 de Pensiones y su modificatoria respectivamente;

Que, igualmente el Artículo 218 numeral 218.1 de la citada Ley Procedimental, reseña los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que refiere el Artículo 148 de la Carta Política del Estado;

Que, el Artículo 116 numeral 116.2 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, respecto a la ACUMULACION DE SOLICITUDES señala, Pueden acumularse en un solo escrito más de una petición, siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente, pero no planteamientos subsidiarios o alternativos;

Que, de conformidad al Artículo 218° numeral 218.1 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, respecto al agotamiento de la vía administrativa, define los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que se refiere el Artículo 148 de la Constitución Política del Estado;

Que, según reseña el Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION



Que, del estudio de autos se advierte, la pretensión de los docentes recurrentes, por limitaciones de la Ley del Presupuesto para el Año Fiscal 2016, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto y otras normas de carácter presupuestal, así como por tratarse de pagos que han venido percibiendo en los años de labor docente, que tienen carácter retroactivo, sus petitorios resultan inamparables administrativamente. Que en razón a ello la Dirección Regional de Educación de Apurímac, emitió las Resoluciones materia de apelación. Contrario sensu la autoridad administrativa incurre en las responsabilidades establecidas por Ley, tal como lo dejó sentado el Gobierno Regional de Apurímac en reiterativo precedente administrativo;

Estando a la Opinión Legal N° 079-2016-GRAP/08/DRAJ, de fecha 10 de marzo del 2016;

En uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27783, Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias, Ley N° 30305 en cuanto a la denominación de Gobernadores Regionales, Credencial del Jurado Nacional de Elecciones del 22-12-2014 y Resolución N° 0084-2015-JNE, de fecha 30 de marzo del 2015;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR, las pretensiones y/o procedimientos antes referidos por tratarse del mismo caso que ameritan resolverse conjuntamente.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLARAR, IMPROCEDENTE, los recursos de apelación interpuesto por los señores: Bethy Ruth ALMANZA MERINO, contra la Resolución Directoral Regional N° 0831-2015-DREA, del 21 de setiembre del 2015, Maximiliana PALOMINO SOTO, contra la Resolución Directoral Regional N° 1293-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015, Esther MIRANDA DE NINAPAYTAN, contra la Resolución Directoral Regional N° 1328-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, Neptalí PANIURA FERREL, contra la Resolución Directoral N° 1324-2015-DREA, de fecha 31 de diciembre del 2015 y Octavio QUISPE PANEBRA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1323-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **SUBSISTENTES** en todos sus extremos las resoluciones materia de cuestionamiento. Quedando agotada la vía administrativa conforme establece el Artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General.

ARTICULO TERCERO.- DEVOLVER, los actuados a la Entidad de origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en Archivo, como antecedente.

ARTICULO CUARTO.- TRANSCRIBIR, la presente Resolución a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados y sistemas administrativos que corresponda del Gobierno Regional de Apurímac, para su conocimiento y fines de Ley.

REGISTRESE / COMUNIQUESE Y ARCHIVISE



Mag. Wilber Fernando Venegas Torres
GOBERNADOR
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

WFVT/GR.GRAP.
AHZV/DRAJ.
JGR/ABOG.