



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

GOBERNACION



RESOLUCION EJECUTIVA REGIONAL N° 163 -2016-GR.APURIMAC/GR.

Abancay, 04 ABR. 2016

VISTO:

Los recursos de apelación promovido por los señores: Esther María ESPINOZA PRECIADO, Renee Margarita CHAVEZ PINTO, Cesar Augusto SIERRA GARCIA, Maximiliana PALOMINO SOTO, Fermín PIMENTEL LUNA, Santos Ricarda FLORES DE FERREL cónyuge supérstite del que en vida fue Manuel Jesús FERREL PALOMINO, Neptalí PANIURA FERREL, Alfredo Mario BARRIENTOS CHECCO y Ruben Julio FERREL GONZALES, contra los actos resolutive dictados por la Dirección Regional de Educación de Apurímac y demás antecedentes que se recaudan;

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a través de los Oficios signado bajo los números 258-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA, 307-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA y 354-2016-ME/GRA/DREA/OD-OTDA, con SIGES N° 2923, 3485 y 3812, sus fechas 19 y 29 de febrero del 2016 y 07 de marzo del 2016, con Registros del Sector N°s 0904-2016-DREA, 0949-2016-DREA, 0948-2016-DREA, 1224-2016-DREA, 1241-2014-DREA, 1239-2016-DREA, 1106-2016-DREA, 1646-2016-DREA y 2029-2016-DREA, remite a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, los recursos de apelación interpuesto por los señores: Esther María ESPINOZA PRECIADO, contra la Resolución Directoral Regional N° 0290-2015-DREA, del 06 de abril del 2015, Renee Margarita CHAVEZ PINTO, contra la Resolución Directoral Regional N° 1043-2015-DREA, del 29 de octubre del 2015, Cesar Augusto SIERRA GARCIA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1043-2015-DREA, del 29 de octubre del 2015, Maximiliana PALOMINO SOTO, contra la Resolución Directoral Regional N° 1111-2015-DREA, del 17 de noviembre del 2015, Fermín PIMENTEL LUNA, contra la Resolución Directoral Regional N° 1238-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, Santos Ricarda FLORES DE FERREL, contra la Resolución Directoral Regional N° 1279-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, Neptalí PANIURA FERREL, contra la Resolución Directoral Regional N° 1286-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, Alfredo Mario BARRIENTOS CHECCO, contra la Resolución Directoral Regional N° 0413-2012-DREA, del 13 de marzo del 2012, y Ruben Julio FERREL GONZALES, contra la Resolución Directoral Regional N° 0837-2012-DREA, del 10 de abril del 2012, respectivamente, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver conforme a sus atribuciones, la que es remitido a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica en un total de 166, 17 y 31 folios para su estudio y evaluación correspondiente;

Que, conforme se advierte de los recursos de apelación interpuesto por los señores: **Esther María ESPINOZA PRECIADO, Renee Margarita CHAVEZ PINTO, Cesar Augusto SIERRA GARCIA, Maximiliana PALOMINO SOTO, Fermín PIMENTEL LUNA, Santos Ricarda FLORES DE FERREL cónyuge supérstite del que en vida fue Manuel Jesús FERREL PALOMINO, Neptalí PANIURA FERREL, Alfredo Mario BARRIENTOS CHECCO y Ruben Julio FERREL GONZALES**, quienes en contradicción a las resoluciones antes mencionadas, manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada por dicha entidad, que a más de hacer una narración lírica de hechos inexistentes, se limita a señalar leyes y reglamentos que no van a tener eficacia en el caso concreto, carecen además de motivación y conculca de manera flagrante sus derechos a percibir el 30 % de la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación, tal como ordena la Ley N° 24029, del Profesorado y su modificatoria Ley N° 25212 a través del Artículo 48 y el Decreto Supremo N° 019-90-ED, su Reglamento a través del Artículo 210 señalan con claridad **"El Profesor tiene derecho a**



percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total, asimismo las razones invocadas en la alzada respecto al Artículo 10 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, son nulas e irritas, toda vez que dicha disposición resulta ser de menor jerarquía que la Ley del Profesorado y de ninguna manera puede contrariar el Artículo 48 de la citada Ley, máxime si se tiene en cuenta que sobre la materia existe abundante jurisprudencia tanto del Tribunal Constitucional, como de la Sala Suprema en lo Constitucional y Social, ordenando el pago por dicho concepto con la remuneración total mensual. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0290-2015-DREA, del 06 de abril del 2015, se **Declara Improcedente**, las solicitudes de los recurrentes entre otros de doña **Esther María ESPINOZA PRECIADO**, sobre el pago de **DEVENGADOS** de la Bonificación Especial del 30% por Preparación de Clases y Evaluación en aplicación del Artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, concordante con el Artículo 210° del Decreto Supremo N° 019-90-ED;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1043-2015-DREA, del 29 de octubre del 2015, se **Declara PRESCRITA la Acción Administrativa**, formulada por los recurrentes, entre otros por los señores: **Rene Margarita CHAVEZ PINTO** y **César Augusto SIERRA GARCIA**, en consecuencia **IMPROCEDENTE**, el pago de **REINTEGROS** por Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente al 30% de la remuneración total;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1111-2015-DREA, del 17 de noviembre del 2015, se **Declara PRESCRITA las Acciones Administrativas**, formuladas por los recurrentes, entre otros por la señora **Maximiliana PALOMINO SOTO**, DNI. N° 31007414, Ex Profesora de Aula del CESEA de Abancay, en su condición de pensionista de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, en consecuencia **IMPROCEDENTES**, los petitorios interpuestos por los recurrentes, sobre el pago del 30% de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, por haber transcurrido en exceso el plazo de 4 años previsto en la Ley N° 27321, más los **DEVENGADOS** e intereses legales. Asimismo dichos actos han quedado firmes al no haber sido cuestionados dentro del plazo establecido por Ley;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1238-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, se **Declara PRESCRITA la Acción Administrativa**, formulada por don **Fermín PIMENTEL LUNA**, en consecuencia **IMPROCEDENTE**, la petición sobre pago de **REINTEGRO** por bonificación especial por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total, asimismo el pago de los **DEVENGADOS** más los intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1279-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, se **Declara PRESCRITA la Acción Administrativa**, formulada por la recurrente **Santos Ricarda FLORES DE FERREL**, cónyuge supérstite del que en vida fue **Manuel Jesús FERREL PALOMINO**, y en consecuencia **IMPROCEDENTE**, la petición sobre pago de **REINTEGRO** por bonificación especial por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total, y la bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su remuneración total, consecuentemente el pago de los devengados e intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1286-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, se **Declara PRESCRITA la Acción Administrativa**, formulada por el recurrente



GOBERNACION

Neptalí PANIURA FERREL, Ex Profesor por Horas de la Institución Educativa de Nivel Secundaria de Menores "MAJESA" de Abancay, actualmente pensionista de la Dirección Regional de Educación de Apurímac, en consecuencia **IMPROCEDENTE**, el pago del 30% de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, por haber transcurrido en exceso el plazo de 4 años previsto por la Ley N° 27321, mas los DEVENGADOS e intereses legales. Asimismo dicho acto ha quedado firme al no haber sido cuestionado dentro del plazo establecido por Ley;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0413-2012-DREA, del 13 de marzo del 2012, se **Declara Improcedente**, las solicitudes de los recurrentes entre otros de don **Alfredo Mario BARRIENTOS CHECCO**, sobre el pago de DEVENGADOS por Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente al 30% de la remuneración total, en aplicación del Artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, concordante con el Artículo 210° del Decreto Supremo N° 019-90-ED;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0837-2012-DREA, del 10 de abril del 2012, se **Declara Improcedente**, las solicitudes de los recurrentes detallados en la parte considerativa de la presente resolución (**Rubén Julio FERREL GONZALES**), sobre el pago de DEVENGADOS por Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente al 30% de la remuneración total en aplicación del Artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, concordante con el Artículo 210° del Decreto Supremo N° 019-90-ED;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos los recurrentes presentaron sus petitorios en el plazo legal establecido;

Que, el Artículo 48 de la Ley N° 24029 de la Ley del Profesorado modificado por la Ley 25212 concordante con el Artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-90-ED, su Reglamento señala, el profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total;

Que, la Ley N° 30372 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2016, en su Artículo 4° numeral 4.2, estipula "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto";

Que, el Artículo 26 numeral 2) de la Ley N° 28411 General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las disposiciones legales y reglamentarias, los actos administrativos y de administración, los contratos y/o convenios así como cualquier actuación de las Entidades, que afecten gasto público deben supeditarse de forma estricta a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los Presupuestos, bajo sanción de nulidad y responsabilidad del Titular de la Entidad y de la persona que autoriza el acto;



Que, igualmente el Artículo 55 numeral 1) de la citada Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, **establece que los Gobiernos Regionales se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en la Ley General y la Ley del Presupuesto del Sector Público y a las Directivas que para tal efecto emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público;**

Que, por su parte el Decreto Legislativo N° 847 a través del Artículo 1° establece que las remuneraciones, bonificaciones, beneficios, pensiones y en general cualquiera otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los Organismos y Entidades del Sector Público, excepto los Gobiernos Locales y sus Empresas, así como los de la actividad Empresarial del Estado, **continuarán percibiéndose en los mismos montos de dinero recibidos actualmente y sólo por D. S. refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas se incrementarán los montos en dinero de los conceptos señalados en el párrafo anterior;**

Que, el Decreto Regional N° 003-2011-GR.APURIMAC/PR, del 26 de setiembre del 2011, en su Artículo Primero Dispone **a partir de la fecha la aplicación de la Bonificación Especial por preparación de clases sobre la base del 30% de la remuneración total, en el ámbito de la Región Apurímac, el cual estará supeditado a lo dispuesto por el Artículo 4° numeral 4.2 de la Ley del Presupuesto para el año 2011 N° 29626,** igualmente el Artículo Tercero de dicha disposición regional, establece que el pago del beneficio que resulte de la aplicación de lo dispuesto por los Artículos Primero y Segundo del presente Decreto Regional **se encuentran supeditados y limitados a los créditos presupuestarios autorizados en la Ley del Presupuesto de cada año y de acuerdo a lo establecido en los Artículos 26 y 27 de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto;**

Que, asimismo el Artículo 218 numeral 218.1 de la citada Ley Procedimental, reseña los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que refiere el Artículo 148 de la Carta Política del Estado;

Que, el Artículo 116 numeral 116.2 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, respecto a la ACUMULACION DE SOLICITUDES señala, **Pueden acumularse en un solo escrito más de una petición, siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente,** pero no planteamientos subsidiarios o alternativos;

Que, de conformidad al Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos se advierte, la pretensión de los docentes recurrentes, por limitaciones de la Ley del Presupuesto para el Año Fiscal 2016, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto y demás normas de carácter presupuestal, así como de los pagos que han venido ya percibiendo en los años de labor docente, por tratarse de pago de **DEVENGADOS y/o REINTEGROS,** así como el pago de intereses legales por dichos conceptos que tienen carácter retroactivo, sus pretensiones resultan inamparables administrativamente. Que en razón a ello la Dirección Regional de Educación de Apurímac, emitió las resoluciones materia de apelación. **Contrario sensu la autoridad administrativa incurre en las responsabilidades establecidas por Ley, tal como lo dejó sentado el Gobierno Regional de Apurímac en reiterativo precedente administrativo;**

Estando a la Opinión Legal N° 078-2016-GRAP/08/DRAJ, de fecha 10 de marzo del 2016;



En uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27783, Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias, Ley N° 30305 en cuanto a la denominación de Gobernadores Regionales, Credencial del Jurado Nacional de Elecciones del 22-12-2014 y Resolución N° 0084-2015-JNE, de fecha 30 de marzo del 2015;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR, las pretensiones y/o procedimientos antes referidos por tratarse del mismo caso que ameritan resolverse conjuntamente.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLARAR, INFUNDADO, los recursos de apelación interpuesto por los señores: **Esther María ESPINOZA PRECIADO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0290-2015-DREA, del 06 de abril del 2015, **Renee Margarita CHAVEZ PINTO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1043-2015-DREA, del 29 de octubre del 2015, **Cesar Augusto SIERRA GARCIA**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1043-2015-DREA, del 29 de octubre del 2015, **Maximiliana PALOMINO SOTO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1111-2015-DREA, del 17 de noviembre del 2015, **Fermín PIMENTEL LUNA**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1238-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, **Santos Ricarda FLORES DE FERREL**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1279-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, **Neptalí PANIURA FERREL**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1286-2015-DREA, del 31 de diciembre del 2015, **Alfredo Mario BARRIENTOS CHECCO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0413-2012-DREA, del 13 de marzo del 2012, y **Ruben Julio FERREL GONZALES**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0837-2012-DREA, del 10 de abril del 2012 respectivamente. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **SUBSISTENTES** y **VALIDAS** las resoluciones materia de cuestionamiento. Quedando agotada la vía administrativa conforme establece el Artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General.

ARTICULO TERCERO.- DEVOLVER, los actuados a la Entidad de origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en Archivo, como antecedente.

ARTICULO CUARTO.- TRANSCRIBIR, la presente Resolución a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados y sistemas administrativos que corresponda del Gobierno Regional de Apurímac, para su conocimiento y fines de Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVISE



W. Venegas
Mag. Wilber Fernando Venegas Torres
GOBERNADOR
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

WFVT/GR.GRAP.
AHZV/DRAJ.
JGR/ABOG.