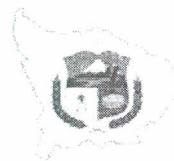




# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## GOBERNACION



RESOLUCION EJECUTIVA REGIONAL N° 332 -2015-GR.APURIMAC/GR.

Abancay, 16 ABR. 2015

### VISTO:

La pretensión de nulidad de resolución presentado por don, Grimaldo ORTIZ SEGURA, y demás antecedentes que se aparejan;

### CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac a través del Oficio N° 220-2015/ME/GRA/DREA/OD-OTDA con SIGE N° 2123 del 10-02-2014 y con Registro del Sector N° 08949-2014-DREA, eleva al Gobierno Regional de Apurímac la solicitud de Nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 760-2014-DREA, peticionado por el señor **Grimaldo ORTIZ SEGURA**, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver conforme a sus atribuciones, expediente que es remitida en 93 folios a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica para su evaluación y atención correspondiente;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 760-2014-DREA del 09 de octubre del 2014, se **DECLARA FUNDADO** el recurso de apelación promovido por el recurrente **TITO CUTIPA FLORES**, identificado con DNI N° 01212501, contra la Resolución Directoral N° 1786-2014-UGEL-A, de fecha 14 de julio del 2014. Asimismo se dispone que la UGEL Andahuaylas restituya los derechos vulnerados del administrado y dé posición de cargo en la Institución de origen de nombramiento en cumplimiento de la Resolución Ejecutiva Regional N° 850-2012-GR.APURIMAC/PR, de fecha 29 de octubre del 2012, en consecuencia queda agotada la vía administrativa, subsistente los actos administrativos que la contienen;

Que, mediante Resolución Directoral N° 01786-2014-UGEL-A, de fecha 14 de julio del 2014, se Declara IMPROCEDENTE, la petición del administrado TITO CUTIPA FLORES, quien solicita la reconsideración respecto a la plaza de origen del Instituto de Educación Superior Pedagógico Público "José María Arquedas" de Ccoyahuacho -San Jerónimo-Andahuaylas, por considerarse que el referido servidor no tiene vínculo laboral con la Unidad Ejecutora UGEL - Andahuaylas;

Que, mediante Resolución Directoral N° 02259-2012-UGEL-A, de fecha 02 de octubre del 2012, se Resuelve **PERMUTAR**, a su petición en sus respectivas colocaciones en forma definitiva a partir de la emisión de la presente resolución (02-10-2012) entre los profesores **TITO CUTIPA FLORES** y **Grimaldo ORTIZ SEGURA**, siendo los lugares de destino de ambos docentes en el ISTP-Chincheros y IST "Todas las Artes" de Ccoyahuacho-San Jerónimo Andahuaylas respectivamente;

Que, por su parte mediante Resolución Directoral Regional N° 3160-2012-DREA su fecha 27 de diciembre del 2012, se **DEJA SIN EFECTO LEGAL, la Resolución Directoral Regional N° 3095-2011-DREA de fecha 20 de diciembre del 2011**, que resuelve **REASIGNAR**, excepcionalmente por racionalización, al administrado **Tito CUTIPA FLORES**, con DNI N° 01212501, del centro de origen Instituto Superior Pedagógico Público "José María Arquedas" de Ccoyahuacho - Andahuaylas, con destino al Instituto de Educación Superior Tecnológico Público "Todas las Artes" de Andahuaylas, retrotrayendo a su estado anterior. En consecuencia, volviendo a proveer el Expediente N° 00616-2011-DREA de fecha 20 de enero del 2011, **DECLARAR IMPROCEDENTE**, la solicitud del administrado recurrente, sobre transferencia de plaza laboral por excedencia y por no tener acto resolutorio;





Que, igualmente el Gobierno Regional de Apurímac, a través de la Resolución Ejecutiva Regional N° 850-2012-GR.APURIMAC/PR, del 29 de octubre del 2012, **a resultados del recurso de apelación invocado por don Tito CUTIPA FLORES, contra la Resolución Directoral Regional N° 3095-2011-DREA del 20-12-2011 DECLARA, NULA dicha resolución** y demás acciones administrativas, debiendo la entidad subsanar los actos administrativos posteriores a la emisión de dicha resolución;

Que, conforme es de verse de la pretensión del administrado recurrente, quien manifiesta a través de la Resolución Directoral N°02259-2012-UGEL-A, de fecha 02 de octubre del año 2012, se había efectivizado el proceso de permuta entre el recurrente y el Ing° **Tito CUTIPA FLORES**, que fue por voluntad propia de ambos, sin presión de persona alguna, habiéndose en mérito a dicha disposición constituido a sus nuevos centros de trabajo y laborando por más de dos años continuos, no siendo lícito que después de ese período se emita la R.D.R. N° 760-2014-DREA, haciendo regresar nuevamente al referido profesional a su plaza de origen, cuando dicha plaza se encuentra ya cuberturada en mérito a una permuta efectuada, resultando dicha acción de personal de la DREA, atentatorio y dudosa por cuanto no se entiende que dicho administrado tenga injerencia en la Región de Educación para gestionar trámites y sacar documentos a su antojo sin respetar los procedimientos administrativos existentes. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento del interesado;

Que, de conformidad al derecho de petición, el artículo 2º, inciso 20) de la Constitución Política en concordancia con el artículo 10 de la Ley 27444-Ley de Procedimiento Administrativo General, establece como derecho de toda persona aquel referido, *"A formular peticiones, individual o colectivamente, por escrito ante la autoridad competente, la que está obligada a dar al interesado una respuesta también por escrito dentro del plazo legal bajo responsabilidad"*;

Que, son vicios del acto administrativo que causan la nulidad de pleno derecho, conforme establece el Artículo 10 inciso 1) de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, la contravención a la Constitución, a las leyes o las normas reglamentarias;

Que, conforme al Artículo 202, numerales 1 y 3 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, **en cualquiera de los casos enumerados en el artículo 10º, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público. La facultad para declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos prescribe al año**, contando a partir de la fecha en que hayan quedado consentidos;

Que, asimismo el numeral 202. 2 de la citada disposición procedimental, modificado por el Decreto Legislativo N° 1029 señala, **la nulidad de oficio sólo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior al que expidió el acto que se invalida**. Si se tratara de un acto emitido por una autoridad que no esté sometida a subordinación jerárquica la nulidad será declarada por resolución del mismo funcionario. Además de declarar la nulidad, la autoridad podrá resolver sobre el fondo del asunto, de contarse con los elementos suficientes para ello. En este caso, este extremo sólo podrá ser objeto de reconsideración. Cuando no sea posible pronunciarse sobre el fondo del asunto, se dispondrá la reposición del procedimiento al momento en que el vicio se produjo;

Que, también los artículos 212 y 218 numeral 218.1 de la acotada Ley del Procedimiento Administrativo General, establecen una vez vencidos los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho de articularlos quedando firme el acto. De manera similar que para el caso de las sentencias judiciales, el acto o procedimiento administrativo adquiere firmeza cuando transcurrido los plazos legales para hacerlo, no se han interpuesto contra ellos recurso impugnatorio alguno. Igual ocurre con los actos que agotan la vía



administrativa, podrán ser impugnadas ante el Poder Judicial mediante proceso contencioso administrativo a que se refiere el Artículo 148 de la Constitución Política del Estado. Así tenemos que la acción contencioso administrativo es el derecho que tienen las personas de recurrir ante el Poder Judicial para que anule con fuerza obligatoria cualquier acto o resolución del Poder Ejecutivo o de otros órganos administrativos del Estado, que pronunciándose sobre derechos individuales, perjudican a uno o más personas, permite que los jueces revisen sus decisiones como máximos administradores de justicia del país, para corregir eventuales equivocaciones. El concepto **“causa estado”** debe considerarse como equivalente al **agotamiento de la vía administrativa**. Cuando en esa vía no hay más instancias por recorrer, se dice que la vía administrativa ha quedado agotada y que por lo tanto, **la última resolución es inamovible administrativamente hablando a lo que es lo mismo “causa estado”**. **La única manera de atacarla es, pues a través del proceso contencioso administrativo en la vía judicial;**

Que, por su parte el artículo 206, numeral 206.3 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General preceptúa, No cabe la impugnación de actos que sean reproducción de otros anteriores que hayan quedado firmes, ni de los confirmatorios de actos consentidos por no haber sido recurridos en tiempo y forma;

Que, mediante Ley N° 30305, se Reforman los Artículos 191, 194 y 203 de la Constitución Política del Perú sobre denominación y no reelección inmediata de autoridades de los Gobiernos Regionales y de los Alcaldes;

Que, el Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, precisa las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, del estudio de autos se advierte, habiéndose con motivos de desplazamiento de personal docente dictado las distintas Resoluciones Directorales tanto por la UGEL Andahuaylas como por la Dirección Regional de Educación de Apurímac: como de **Permuta a través de la R.D. N° 02259-2012-UGEL-A, su fecha 02-10-12 entre el recurrente Ing° Agrónomo Grimaldo ORTIZ SEGURA y el Lic. En Educación Tito CUTIPA FLORES, al primero de ellos con destino a la plaza de Docente Estable IST “Todas las Artes” de Ccoyahuacho – San Jerónimo – Andahuaylas y al segundo de los prenombrados con destino a la plaza docente en el ISTEP- Chincheros-Apurímac**. Posteriormente mediante Resolución Directoral N° 01786-2014-UGEL-A del 14-07-2014, se Declara Improcedente, la petición del administrado **Tito CUTIPA FLORES**, sobre la reconsideración de la plaza de origen del ISPP “José María Arguedas” de Ccoyahuacho-San Jerónimo Andahuaylas, por considerarse que el referido servidor no tiene vínculo laboral con la UGEL Andahuaylas. Al respecto es de mencionar que con anterioridad a la permuta realizada entre ambos docentes, su plaza del señor **Tito CUTIPA FLORES** era precisamente como docente estable del ISP “Todas las Artes” de Ccoyahuacho-San Jerónimo – Andahuaylas, asimismo a través de la Resolución Ejecutiva Regional N° 850-2012-GR.APURIMAC/PR, del 29-10-2012, se resuelve Declarar NULA la RDR. N° 3095-2011-DREA del 20-12-2011, el mismo que declara sin efecto legal la RDR. N° 1236-2011-DREA, sobre transferencia de plaza laboral por excedencia y por no tener acto resolutorio, vale decir la vigencia y efectos de la resolución materia de nulidad fue anterior a la permuta realizada en el año 2012 o sea posterior. **No existiendo por lo tanto acto administrativo alguno que haya declarado NULA la RD. N° 02259-2012-DREA de Permuta entre los dos profesionales en sus nuevos centros laborales de destino mencionados, por imperio de las normas persisten a la fecha, por lo mismo resulta incongruente y por cierto una aberración al haber retrotraído las acciones administrativas anteriores a la permuta realizada por iniciativa de los hoy permutantes, mediante RDR. N° 0760-2014-DREA, del 09-10-2014, disponiendo a la UGEL Andahuaylas la restitución de los derechos vulnerados de**





*dicho administrado y de posición de cargo en la Institución de origen de nombramiento que fueron dispuestos mediante RDSR. N° 136 de fecha 18 de marzo de 1999.* Sin embargo al haber encaminado el interesado su solicitud ante la UGEL Andahuaylas sobre la reconsideración de plaza donde originariamente vino laborando en el Instituto de Educación Superior Pedagógico Público "José María Arguedas" de Ccoyahuacho - San Jerónimo-Andahuaylas, ha sido Declarado Improcedente mediante **R.D. N° 01786-2014-UGEL-A, del 14-07-2014**, por no tener vínculo laboral con la UGEL Andahuaylas. En tal sentido conforme se tiene de los Oficios N°s. 032-2014-GRAP/08/DRAJ, del 05-03-2014 y 040-GRAP/08/DRAJ, del 10 de abril del 2014, obrantes en el expediente que hacen mención sobre la **Resolución Ejecutiva Regional N° 850-2012-GR-APURIMAC/PR**, y la **Resolución Directoral N° 2259-2012-UGEL-A, de PERMUTA**, a la fecha ambas resoluciones tienen carácter de firmes administrativamente. Consecuentemente no cabe la impugnación de actos que sean reproducción de otros anteriores que hayan quedado firmes, ni de los confirmatorios de actos consentidos, por lo mismo la Resolución Directoral Regional N° 760-2014-DREA, del 09 de octubre del 2014, dictada por la DREA acarrea vicios de nulidad trascendente en su contenido;

Estando a la Opinión Legal N° 206-2015-GRAP/08/DRAJ/ABOG.JGR, del 31 de marzo del 2015;

En uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27783, Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias, Ley N° 30305 en cuanto a la denominación de Gobernadores Regionales y Credencial del Jurado Nacional de Elecciones de fecha 22 de diciembre del 2014;

#### SE RESUELVE:

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR, FUNDADO** la petición de Nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 760-2014-DREA, del 09 de octubre del 2014 invocado por el señor **Grimaldo ORTIZ SEGURA**. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución, la **NULIDAD TOTAL** de dicha resolución y **VALIDA** en todos sus extremos la Resolución Directoral N° 01786-2014-UGEL-A, de fecha 14 de julio del 2014 dictada por la UGEL Andahuaylas. Quedando agotada la vía administrativa conforme señala el Artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General.

**ARTICULO SEGUNDO.- INVOCAR**, a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, en lo sucesivo **SE LIMITE** bajo responsabilidad dictar resoluciones que afectan y restringen derechos de los administrados y crean falsas expectativas para otros.

**ARTICULO TERCERO.- DEVOLVER**, los actuados a la entidad de origen por corresponder, debiendo quedar copias del mismo en archivo.

**ARTICULO CUARTO.- TRANSCRIBIR**, la presente resolución a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación de Apurímac, UGEL Andahuaylas, a los interesados y sistemas administrativos que corresponda para su conocimiento y fines de Ley.

REGISTRESE Y COMUNIQUESE



Mag. Wilber Fernando Venegas Torres  
GOBERNADOR  
GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC