



# GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

## PRESIDENCIA REGIONAL



### RESOLUCION EJECUTIVA REGIONAL N° 1029 -2014-GR.APURIMAC/PR.

Abancay, 26 DIC. 2014

**VISTO:**

Los recursos de apelación presentado por los señores: Lourdes CASQUINO ARAMBURU, Herminia COSIO DELGADO, Marina ORCO DIAZ, Félix Filio FARFAN FRANCO, Vicenta MONTAÑO RIVAS y Basilio QUISPE MELENDEZ, y demás antecedentes que se acompañan;

**CONSIDERANDO:**

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, mediante Oficio N° 2817-2014-ME/GRA/DREA/OD-OTDA, con SIGE N° 17266, su fecha 28 de octubre del 2014 y Registros del Sector N°s. 7548, 8810, 8631, 8156 y 8482 remite los recursos de apelación interpuesto por los señores: **Lourdes CASQUINO ARAMBURU, contra la Resolución Directoral Regional N° 551-2014-DREA, del 01 de agosto del 2014, Herminia COSIO DELGADO, contra la Resolución Directoral Regional N° 0726-2014-DREA, del 26 de setiembre del 2014, Marina ORCO DIAZ, contra la Resolución Directoral Regional N° 0623-2014-DREA, del 02 de setiembre el 2014, Félix Filio FARFAN FRANCO, contra la Resolución Directoral Regional N° 0615-2014-DREA del 20 de agosto del 2014, Vicenta MONTAÑO RIVAS, contra la Resolución Directoral Regional N° 0566-2014-DREA, del 12 de agosto del 2014 y Basilio QUISPE MELENDEZ, contra la Resolución Directoral Regional N° 0576-2014-DREA, de fecha 14 de agosto del 2014, a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver conforme a sus atribuciones, la que es tramitado a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica en 41, 32, 42, 40, 15 y 47 folios respectivamente, para su estudio y atención correspondiente;**

Que, conforme se advierte de los recursos de apelación invocado por los referidos administrados, quienes en contradicción, a las Resoluciones Directorales Regionales N° **551-2014-DREA, del 01 de agosto del 2014, 0726-2014-DREA, del 26 de setiembre del 2014, 0623-2014-DREA, del 02 de setiembre el 2014, 0615-2014-DREA del 20 de agosto del 2014, 0566-2014-DREA, del 12 de agosto del 2014 y 0576-2014-DREA, de fecha 14 de agosto del 2014,** manifiestan no encontrarse conformes con la decisión arribada por la Dirección Regional de Educación de Apurímac, puesto que atenta sus derechos laborales que por Ley les corresponde, cuya denegatoria es sustentada principalmente en los considerandos segundo y tercero de las apeladas, que hacen referencia al Decreto Supremo N° 021-85-PCM, con la que el Gobierno Central niveló en 5,000.00 (cinco mil soles oro) diarios a partir del 01 de marzo de 1985, la asignación única por movilidad y refrigerio para aquellos que venían percibiendo dicho beneficio, habiendo sido modificado el referido dispositivo mediante Decreto Supremo N° 025-85-PCM de fecha 04 de abril de 1985, que amplia dicho beneficio para los servidores y funcionarios nombrados y contratados del Gobierno Central e incrementa la asignación de cinco mil soles oro diarios. Tal como se tiene de las Boletas de Pago de Haberes desde el inicio dicha asignación ha venido siendo aplicado incorrectamente por la administración a razón de S/.5.00 (Cinco nuevos soles) mensuales, debiendo ser lo correcto S/. 5.00 (cinco nuevos soles) diarios. Posteriormente sobre el caso se han publicado normas concordantes con la referida asignación, como el Decreto Supremo N° 063-85-PCM, Decreto Supremo N° 109-90-PCM y Decreto Supremo N° 164-90-EF. Consecuentemente invocan se les reconozca su derecho a percibir el pago de S/. 5.00 nuevos soles diarios, más los devengados y los intereses legales que corresponda. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;





Que, a través de la Resolución Directoral Regional N° 0551-2014-DREA de fecha 1° de agosto del 2014, se Declara Improcedente la solicitud de los recurrentes entre otros de la señora, **Lourdes CASQUINO ARAMBURU**, docente cesante del Sector Educación, sobre el reconocimiento mensual del derecho de asignación por concepto de movilidad y refrigerio, ascendente a Cinco Nuevos Soles diarios más los **DEVENGADOS** e intereses legales;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0726-2014-DREA de fecha 26 de setiembre del 2014, se Declara Improcedente la solicitud de los recurrentes entre otros de la señora, **Herminia COSIO DELGADO**, docente cesante del Sector Educación, sobre el pago de **DEVENGADOS** e intereses legales por concepto de refrigerio y movilidad, ascendente a Cinco Nuevos Soles diarios de conformidad al Decreto Supremo N° 025-85-PCM, que modifica el Decreto Supremo N° 021-85-PCM;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0623-2014-DREA de fecha 02 de setiembre del 2014, se Declara Improcedente la solicitud de la recurrente **Marina ORCO DIAZ**, docente cesante del Sector Educación, sobre el pago de **DEVENGADOS** e intereses legales por concepto de movilidad y refrigerio, ascendente a Cinco Nuevos Soles diarios por omisión de pago de conformidad al Decreto Supremo N° 025-85-PCM, que modifica el Decreto Supremo N° 021-85-PCM;

Que, a través de la Resolución Directoral Regional N° 0615-2014-DREA de fecha 20 de agosto del 2014, se Declara Improcedente la solicitud de los recurrentes entre otros del señor **Félix Filio FARFAN FRANCO**, docente cesante del Sector Educación, sobre el reconocimiento mensual del pago por concepto de movilidad y refrigerio, ascendente a Cinco Nuevos Soles diarios más los **DEVENGADOS** e intereses legales;

Que, a través de la Resolución Directoral Regional N° 0566-2014-DREA de fecha 12 de agosto del 2014, se Declara Improcedente la solicitud de los recurrentes entre otros de la señora **Vicenta MONTAÑO RIVAS**, docente cesante del Sector Educación, sobre el reconocimiento mensual del pago por concepto de movilidad y refrigerio, ascendente a Cinco Nuevos Soles diarios más los **DEVENGADOS** e intereses legales;

Que, a través de la Resolución Directoral Regional N° 0576-2014-DREA de fecha 14 de agosto del 2014, se Declara INFUNDADO el recurso administrativo de apelación, interpuesto por el recurrente **Basilio QUISPE MELENDEZ**, Identificado con DNI. N° 31002225, contra la Resolución Directoral N° 0671-2014-UGEL-AB, de fecha 12 de mayo del 2014, por la que se declara improcedente, sobre el pago de **DEVENGADOS** e intereses legales, por concepto de refrigerio y movilidad, en consecuencia debe quedar confirmada en todos sus extremos dicha resolución;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos los recurrentes con excepción del docente, **Basilio QUISPE MELENDEZ**, quien apela a la RDR. N° 0576-2014-DREA del 14-08-2014, con la que se Declara Infundado el recurso administrativo de apelación contra la Resolución Directoral N° 0671-2014-UGEL-AB, de fecha 12 de mayo del 2014, presentaron sus petitorios en el plazo legal establecido;

Que, mediante **Decreto Supremo N° 025-85-PCM**, Modifican el **D.S. N° 021-85-PCM**, precisándose que los S/. 5,000 soles diarios adicionales otorgados por concepto de movilidad y refrigerio a los servidores y funcionarios públicos serán abonados en forma



íntegra, percíbase o no monto alguno por dicho rubro, así como a través del Artículo 1°, se otorga la asignación única de Cinco Mil Soles Oro (S/. 5,000.00) diarios, a partir del 1° de marzo de 1985, que comprende los conceptos de movilidad y refrigerio a los servidores y funcionarios nombrados y contratados del Gobierno Central, Instituciones Públicas Descentralizadas y Organismos autónomos, obreros permanentes y eventuales de las citadas entidades que no estuvieren percibiendo asignación por dichos conceptos. Igualmente el Artículo 4° del mismo cuerpo legal, establece la asignación por dicho concepto se abona por los días efectivamente laborados, vacaciones, así como licencia o permiso que conlleve pago de remuneraciones;



Que, en virtud del **D.S N° 064-90-EF**, desde el 1° de septiembre de 1990 se fija el monto por refrigerio y movilidad en I/ 5, 000, 000.00 (Cinco y 00/100 Millones de Intis) su incremento y variación se efectúa por Decreto Supremo u otro dispositivo específico;

Que, igualmente cabe señalar que la asignación única por refrigerio y movilidad fue otorgada en el año 1985, cuando el Sol de Oro fue la unidad monetaria del Perú hasta enero de 1985 y desde el 01 de Febrero de 1985 hasta el 30 de Junio de 1991 fue reemplazado por el Inti cuya equivalencia era el siguiente: Un Inti = 1000 Soles Oro y a partir del 01 de Julio de 1991, la unidad monetaria del Perú es el Nuevo Sol, siendo su equivalencia la siguiente UN NUEVO SOL= 1000, 000.00 de Intis, lo que en la moneda anterior equivaldría a un Nuevo Sol = 1 000,000.00 soles oro conforme se desprende de lo establecido por el Artículo 3° de la Ley N° 25295 en cuanto señala, la relación entre el Inti y el Nuevo Sol, será de un millón de Intis por cada Nuevo Sol, entonces los beneficios por refrigerio y movilidad han sufrido devaluaciones como consecuencia del cambio monetario;



Que, así mismo la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411-Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones son aprobados mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas a propuesta del titular del sector, caso contrario es nula toda disposición, bajo responsabilidad del que ejecuta;



Que, la Ley N° 30114 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año 2014; en su artículo 4° numeral 4.2, estipula "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto";



Que, por otro lado el artículo 1° del Decreto Legislativo N° 847, de fecha 24 de septiembre de 1996, prescribe que "Las remuneraciones, bonificaciones, beneficios pensiones y, en general, toda cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del sector público, excepto gobiernos locales y sus empresas, así como los de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose en los mismos montos en dinero recibidos actualmente";

Que, si bien es cierto existen sentencias del Tribunal Constitucional que declaran fundadas las demandas judiciales del pago de otras bonificaciones, como se menciona en el expediente N° 03717-2005, de fecha 11 de diciembre del 2006, sin embargo, también es cierto que del contenido de dichas disposiciones, se verifica que éstas no disponen su carácter vinculante, debiéndose de tener en cuenta lo previsto por el art. 7° del Título



contra la Resolución Directoral Regional N° 0726-2014-DREA, del 26 de setiembre del 2014, **Marina ORCO DIAZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0623-2014-DREA, del 02 de setiembre del 2014, **Félix Filio FARFAN FRANCO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0615-2014-DREA del 20 de agosto del 2014 y **Vicenta MONTAÑO RIVAS**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0566-2014-DREA, del 12 de agosto del 2014. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **SUBSISTENTES y VALIDAS** las Resoluciones materia de cuestionamiento. Quedando agotada la vía administrativa conforme señala el Artículo 218 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General.

**ARTICULO TERCERO.- DECLARAR, NO HA LUGAR** el recurso de apelación promovido por don **Basilio QUISPE MELENDEZ**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0576-2014-DREA, de fecha 14 de agosto del 2014, con la que se resuelve Declarar Infundado la apelación interpuesto por el referido administrado contra la Resolución Directoral N° 0671-2014-UGEL-AB, de fecha 12 de mayo del 2014, dictado por la UGEL Abancay, por las limitaciones establecidas por el Artículo 214° de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General;

**ARTICULO CUARTO.- DEVOLVER**, los actuados a la Entidad de Origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en Archivo.

**ARTICULO QUINTO.- TRANSCRIBIR**, la presente Resolución a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados y sistemas administrativos que corresponda para su conocimiento y fines de Ley.

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE



Ing. Elías Segovia Ruiz

PRESIDENTE GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC



ESR.PGR.AP.  
RJH/DRAJ.  
JGR/ABOG.



Preliminar del Código Procesal Constitucional que establece: "Las Sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la calidad de cosa juzgada, constituyen precedente vinculante, cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo", por lo tanto, en aplicación extensiva de esta disposición no es de aplicación a las referidas pretensiones;

Que, el Artículo 116 numeral 116.2 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, respecto a la ACUMULACION DE SOLICITUDES, señala Pueden acumularse en un solo escrito más de una petición, siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente, pero no planteamientos subsidiarios o alternativos;



Que, asimismo el Artículo 218 numeral 218.1 de la citada Ley Procedimental, reseña los actos administrativos que agotan la vía administrativa podrán ser impugnados ante el Poder Judicial mediante el proceso contencioso administrativo a que refiere el Artículo 148 de la Carta Política del Estado;

Que, del estudio de autos se advierte, la pretensión de los docentes recurrentes, tal como surge de las Boletas y/o Planillas de Pago correspondientes, que obran en el Expediente remitido, y como se tiene de las propias Resoluciones en cuestión, en los rubros de Refrigerio y Movilidad, dispuestos por los Decretos Supremos N° 025-85-EF, 264-90-EF y otros, **se les viene abonando** en forma mensual. Sin embargo siendo dichos petitorios sobre el pago de **DEVENGADOS E INTERESES LEGALES**, que a más de ser retroactivos previamente debe existir la autorización del marco presupuestal correspondiente, que en el caso de autos no existe. Asimismo respecto a la pretensión del docente **Basilio QUISPE MELENDEZ**, quién apela a la RDR. N° 0576-2014-DREA del 14-08-2014, con la que se Declara Infundado el recurso administrativo de apelación contra la Resolución Directoral N° 0671-2014-UGEL-AB, de fecha 12 de mayo del 2014, dictado por la UGEL Abancay, siendo la instancia superior jerárquica de la UGEL Abancay, la Dirección Regional de Educación de Apurímac dictó la resolución en mención, agotando la vía administrativa tal como se menciona en la parte concluyente de la Opinión Legal N° 0153-2014-DREA-OAJ, del 20-06-2014, no siendo por lo tanto impugnabile nuevamente vía apelación ante esta instancia por prohibiciones del Artículo 214° de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, que señala los recursos administrativos se ejercitarán por una sola vez en cada procedimiento administrativo y nunca simultáneamente. Por lo mismo por limitaciones de la Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2014, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto y el Decreto Legislativo N° 847 improcede atender administrativamente los demás petitorios;



Estando a la Opinión Legal N° 512-2014-GRAP/08/DRAJ/ABOG.JGR, del 27 de noviembre del 2014;

En uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27783, Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias y Credencial del Jurado Nacional de Elecciones de fecha 20 de diciembre del 2010;



**SE RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR**, los Expedientes Administrativos antes referidos por tratarse del mismo caso que ameritan resolverse conjuntamente.

**ARTICULO SEGUNDO.- DECLARAR, INFUNDADO**, los recursos de apelación interpuesto por los señores: **Lourdes CASQUINO ARAMBURU**, contra la Resolución Directoral Regional N° 551-2014-DREA, del 01 de agosto del 2014, **Herminia COSIO DELGADO**,