



Gobierno Regional de Apurímac

Presidencia Regional



Resolución Ejecutiva Regional N° 135 -2014-GR.APURIMAC/PR.

Abancay, 19 FEB. 2014

VISTO:

Los Recursos de Apelación contra las Resoluciones Directorales Regionales N° 0747-2013-DREA y 1784-2012-DREA, presentado por los señores: **Dora Roque Huallpa** y **José Morales Palomino** y demás antecedentes que se recaudan;

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Educación de Apurímac, mediante los Oficios N° 1958 y 1979-2013-ME/GRA/DREA/OD-OTDA con SIGES N° 00019744 y 00020004 del 16 y 19 de diciembre del 2013 respectivamente, con Registros del Sector N°s. 04490 y 04550, remite a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, los recursos de apelación interpuesto por la **señora Dora Roque Huallpa**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0747-2013-DREA del 19 de noviembre del 2013, y el señor **José Morales Palomino**, contra la Resolución Directoral Regional N° 1784-2012-DREA de fecha 27 de junio del 2012 a efecto de que asumiendo jurisdicción y competencia proceda a resolver conforme a sus atribuciones, la que es tramitado a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica en 23 y 33 folios según corresponde, para su estudio y atención correspondiente;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0747-2013-DREA del 19 de noviembre del 2013, se Declara Infundado las solicitudes de las docentes entre otras por la **señora Dora Roque Huallpa**, Profesora de Aula de la Institución Educativa Secundaria "Aurora Inés Tejada" de Abancay, sobre pago de **DEVENGADOS** por Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30% de la remuneración total que percibían mensualmente, en aplicación del Artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, concordante con el artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-90-ED;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1784-2012-DREA del 27 de junio del 2012, se Declara Improcedente, las solicitudes de las docentes entre otros del **señor José Morales Palomino**, Profesora, sobre pago de **CREDITOS DEVENGADOS** por Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30% de la remuneración total, en aplicación del Artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 y su modificatoria Ley N° 25212, concordante con el artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-90-ED;

Que, conforme se advierte de los recursos de apelación invocado por los docentes **Dora Roque Huallpa** y **José Morales Palomino**, contra las Resoluciones Directorales Regionales N° 0747-2013-DREA del 19 de noviembre del 2013 y 1784-2012-DREA de fecha 27 de junio del 2012 respectivamente, quienes manifiestan en contradicción a dichas resoluciones, no encontrarse conformes con las decisiones arribadas por la Dirección Regional de Educación de Apurímac, puesto que carecen de motivación y conculcan de manera flagrante sus derechos a percibir el 30 % de la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación tal como ordena la Ley N° 24029, del Profesorado su modificatoria Ley N° 25212 y el Decreto Supremo N° 019-90-ED, que a través del Artículo 48 de la Ley y Artículo 210 de su Reglamento, señalan con claridad "**El Profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total**", hecho que en el presente caso no ha llegado a aplicar la administración sino contrario al ordenamiento jurídico y sin pronunciarse respecto a los devengados y los intereses legales solicitados. Siendo la Ley del Profesorado de mayor jerarquía que el Decreto Supremo N° 051-



GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

PRESIDENCIA REGIONAL



91-PCM, que infringe el principio de legalidad e interpretación favorable al trabajador, el mismo que se halla consagrado por el Artículo 26 de la Constitución Política del Estado. Asimismo sobre el caso existen Sentencias del Tribunal Constitucional que disponen que el pago de las asignaciones económicas, deben ser en base a la remuneración total. Argumentos estos que deben comprenderse como cuestionamiento de los interesados;

Que, el recurso de apelación conforme establece el Artículo 209 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico, que en el caso de autos los recurrentes invocaron sus petitorios en el término legal previsto;

Que, los Artículos 116 numeral 116.2 y 149 de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General, **respecto a la ACUMULACION DE SOLICITUDES y ACUMULACION DE PROCEDIMIENTOS** señalan, **Pueden acumularse en un solo escrito más de una petición, siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente**, pero no planteamientos subsidiarios o alternativos. Asimismo la autoridad responsable de la instrucción, por propia iniciativa o a instancia de los administrados, dispone mediante resolución irrecurrible la acumulación de los procedimientos en trámite que guarden conexión. Lo referido a las acumulaciones citadas en ambos artículos, tratándose de procedimientos en trámite que guardan relación o conexión, la administración está facultado a proceder a su acumulación haciendo constar el hecho en la respectiva resolución;

Que, según prevé la Ley N° 30114 del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2014, en su **Artículo 4° numeral 4.2, todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces sino cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional, o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como el Jefe de la Oficina de Presupuesto y del Jefe de la Oficina de Administración o los que hagan sus veces**, en el marco establecido en la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional del Presupuesto;

Que, el Artículo 26 numeral 2) de la Ley N° 28411 General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que **las disposiciones legales y reglamentarias, los actos administrativos y de administración, los contratos y/o convenios así como cualquier actuación de las Entidades, que afecten gasto público deben supeditarse de forma estricta a los créditos presupuestarios autorizados**, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los Presupuestos, bajo sanción de nulidad y responsabilidad del Titular de la Entidad y de la persona que autoriza el acto;

Que, asimismo la Ley General del Sistema Nacional del Presupuesto N° 28411 en el Artículo 3° prescribe, que la Dirección Nacional del Presupuesto Público es la más alta autoridad técnico normativa en materia presupuestaria (...) y ejerce sus funciones y responsabilidades de acuerdo a la Ley Marco de la Administración Financiera del Sector Público Ley N° 28112, igualmente indica en el Artículo 4° literal c) que por función emite directivas y normas complementarias pertinentes, a su vez el Artículo 36° numeral 36.2 de la acotada Ley, reseña que el pago es regulado en forma específica por las normas del Sistema Nacional de Tesorería, y por último el Artículo 55 numeral 1) de la misma Ley, **establece que los Gobiernos Regionales se sujetan a las disposiciones de ejecución presupuestaria establecidas en la Ley General y la Ley del Presupuesto del Sector Público y a las Directivas que para tal efecto emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público**;



Que, el Decreto Legislativo N° 847 a través del Artículo 1° determina, que las remuneraciones, bonificaciones, beneficios, pensiones y en general toda cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del Sector Público, excepto los Gobiernos Locales y sus empresas, así como los de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose en los mismos montos en dinero recibidos actualmente. Quedan derogadas todas las disposiciones legales o administrativas que se opongan a lo dispuesto en el presente Decreto Legislativo;

Que, el Artículo 48 de la Ley N° 24029 de la Ley del Profesorado modificado por la Ley 25212 concordante con el Artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-90-ED, su Reglamento señala, el profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total;

Que, según reseña el Artículo 41 de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, las resoluciones regionales norman asuntos de carácter administrativo. Se expiden en segunda y última instancia administrativa;

Que, el Decreto Regional N° 003-2011-GR.APURIMAC/PR, del 26 de setiembre del 2011, en su **Artículo Primero Dispone a partir de la fecha la aplicación de la Bonificación Especial por preparación de clases sobre la base del 30% de la remuneración total, en el ámbito de la Región Apurímac, el cual estará supeditado a lo dispuesto por el Artículo 4° numeral 4.2 de la Ley del Presupuesto para el año 2011 N° 29626, igualmente el Artículo Tercero de dicha disposición regional, Establece que el pago del beneficio que resulte de la aplicación de lo dispuesto por los Artículos Primero y Segundo del presente Decreto Regional se encuentran supeditados y limitados a los créditos presupuestarios autorizados en la Ley del Presupuesto de cada año y de acuerdo a lo establecido en los Artículos 26 y 27 de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto;**

- Que, del estudio de autos se advierte, la pretensión de los docentes recurrentes, por las limitaciones de la Ley del Presupuesto para el Año Fiscal 2013, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto y otros, así como por tratarse del pago de Devengados y/o Créditos Devengados con carácter retroactivo resultan anamparables;

Estando a la Opinión Legal N° 011-2014-GRAP/08/DRAJ/ABOG-JGR, del 13 de enero del 2014;

En uso de las facultades conferidas por la Ley N° 27783, Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias y Credencial del Jurado Nacional de Elecciones de fecha 20 de diciembre del 2010;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR, los citados Expedientes por tratarse del mismo caso que ameritan resolverse conjuntamente.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLARAR, INFUNDADO, los recursos de apelación interpuesto por los Docentes: **Dora Roque Huallpa**, contra la **Resolución Directoral Regional N° 0747-2013-DREA** de fecha 19 de noviembre del 2013 y **José Morales Palomino**, contra la **Resolución Directoral Regional N° 1784-2012-DREA** del 27 de junio del 2012. Por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución **SUBSISTENTES Y VALIDAS** las resoluciones materia de cuestionamiento. Quedando agotada la vía administrativa.

ARTICULO TERCERO.- DEVOLVER, los actuados a la Entidad de Origen por corresponder, debiendo quedar copia de los mismos en Archivo.



GOBIERNO REGIONAL DE ÁPURÍMAC

PRESIDENCIA REGIONAL



ARTICULO CUARTO.- TRANSCRIBIR, la presente Resolución a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, a la Dirección Regional de Educación de Apurímac, a los interesados y sistemas administrativos que corresponda para su conocimiento y fines.

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE



Ing. Elías Segovia Ruiz

PRESIDENTE GOBIERNO REGIONAL DE APURÍMAC



ESR/PGR.AP.
RJH/DRAJ.
JGR/Abog.